

# Cooperación entre España y Ucrania ante la invasión rusa



## Observatorio de Política Internacional (OPI-CEERI)

Por Micaela Pereyra, estudiante de Relaciones Internacionales en la Universidad de la República.

**Cita sugerida:** Pereyra, M. (2023). Cooperación entre España y Ucrania ante la invasión rusa. Observatorio de Política Internacional (OPI-CEERI). *Análisis de Política Internacional. Centro de Estudios Estratégicos de Relaciones Internacionales*. URL:

**Palabras clave:** Conflicto Rusia-Ucrania, España, Cooperación, asistencia humanitaria, asistencia militar, apoyo político.

El 24 de febrero del 2022, la invasión de Rusia a Ucrania marcó una fecha importante para el continente Europeo y el mundo entero. Ante este hecho, España ha demostrado ser un Estado comprometido con la defensa de sus intereses y valores, como un miembro solidario y responsable de la Unión Europea y de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN).

Este análisis pretende abordar la cooperación del Estado español a nivel político, económico, militar y humanitario para con Ucrania ante la invasión rusa. Para ello, se llevará a cabo una breve explicación del origen del conflicto Rusia-Ucrania, pasando luego por los momentos de más relevancia en las relaciones de Ucrania y España. Por último, se analizará la postura de España ante este conflicto.

## Origen de la invasión de Rusia a Ucrania.

El conflicto entre Rusia y Ucrania tiene sus raíces en una serie de eventos históricos y políticos originados tras la Revolución Rusa de 1917, la cual conlleva a la desintegración del imperio ruso y al establecimiento de un gobierno comunista encabezado por Vladimir Lenin (Faraldo Jarillo, 2022). Este evento marcó, en 1922, la formación de la Unión de las Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS), consolidando en Europa el primer Estado socialista, el cual estableció nuevas dinámicas políticas en la región. Cuando la URSS logró estabilizarse a nivel interno buscó su expansión hacia territorios cercanos mediante una política de invasión a territorios que había perdido tras la Revolución de 1917 (Faraldo Jarillo, 2022). Ucrania se anexó a la URSS en 1922, quedando sujeta durante décadas al poder ruso.

Con el tiempo, la URSS se disolvió dando como resultado la conformación de nuevos estados independientes. Ucrania consiguió su soberanía en 1991, manteniendo tensas relaciones con Rusia debido a los vínculos culturales que mantiene una parte de la población ucraniana con Rusia. En cambio,

otra parte de la población ucraniana busca acercarse a la Unión Europea y occidentalizarse. En esta dicotomía se conforma la ruta de navegación del Estado Ucraniano. Esta problemática se ilustra en la región de Donbas ubicada al este de Ucrania, próximo a las fronteras con Rusia, una parte de esta región estaba siendo controlada por el Estado ucraniano mientras que otra parte estaba dominada por separatistas prorrusos, los cuales tomaron, en el año 2014, los edificios gubernamentales y proclamaron las regiones de Donetsk y Lugansk como Repúblicas Populares Independientes. Este hecho ocasionó una crisis política en el año 2014, en donde el líder ruso Vladimir Putin ordenó a sus tropas invadir el territorio de Crimea ocasionando revueltas sociales en Ucrania y relaciones cada vez más tensas entre ambas naciones, que se agravan con el reconocimiento de la independencia de las ciudades ucranianas de Donetsk y Lugansk por parte de Rusia. (Lazaro, 2014).

Eventualmente los conflictos entre Rusia y Ucrania aumentaron cada vez más, hasta que el 24 de febrero de 2022, Rusia movilizó sus tropas en diferentes puntos de las fronteras con Ucrania, bombardeando ciudades, aeropuertos y vías de comunicación.

### **Antecedentes de las relaciones diplomáticas entre España y Ucrania**

En 1991, Ucrania firmó con España el Tratado de Amistad y Cooperación, vigente hasta 1997. Desde ese momento, España se destaca como socio comercial de Ucrania mediante la importación de cereales. A su vez, algunas empresas españolas se habían instalado en Ucrania realizando importaciones de energías renovables (Powel y García Encina, 2023).

En términos humanitarios, los antecedentes de las buenas relaciones entre Ucrania y España nos llevan a la tragedia de Chernobyl en 1986, en donde familias españolas acogieron a niños ucranianos durante las vacaciones estivales, con el objetivo de que los menores residentes en zonas cercanas al accidente nuclear tuvieran la oportunidad de disminuir la radiación de su cuerpo, mitigando el riesgo de padecer enfermedades.

En lo referido a asistencia militar, en 2014, cuando acontece la anexión de Crimea y la ocupación Rusa en los territorios de Donetsk y Lugansk, España reaccionó con una manifestación de rechazo hacia la ocupación, defendiendo la integridad del Estado ucraniano, enviando chalecos antibalas y cascos al ejército de Ucrania como muestra de su solidaridad.

Similares acciones de repudio contra la invasión militar se volvieron a repetir en febrero de 2022 tras conocerse la ocupación militar rusa a Ucrania. Desde ese momento, el Estado español emitió una carta condenando la actuación ilegal de Rusia y pidió la coordinación de los miembros de la Unión Europea y de la OTAN para sancionar tales actos.

En los siguientes apartados, se procederá a profundizar dichas acciones de condena por parte de España hacia Rusia, a la vez que se analizará las acciones políticas, económicas, militares y humanitarias entre España y Ucrania.

### **Acciones políticas**

El rechazo de la invasión rusa a Ucrania en el ámbito político por parte del Estado español se manifestó de diversas maneras. Una de ellas fue el apoyo a la resolución de la Reunión Especial de la Asamblea General de Naciones Unidas, donde se invitó a Rusia a retirarse de Ucrania de forma inmediata y sin condiciones. Otra de las maneras fue el no reconocimiento sobre los referendos ilegales que ha realizado Rusia en algunas ciudades ucranianas, así como tampoco reconoció las anexiones que realizó Rusia sobre ciertos territorios ucranianos.

A su vez, España tomó una postura favorable en lo referido al pedido de Ucrania sobre su adhesión a la Unión Europea, siempre que se cumplan con los plazos y requisitos establecidos para la incorporación de nuevos miembros. (Powel y García Encina, 2023). De igual manera, España ha evitado pronunciarse con respecto a la petición urgente de adhesión de Ucrania a la OTAN ya que es defensora de respetar los procedimientos establecidos.

El repudio a la invasión se acentuó tras la masacre ocurrida en la ciudad de Bucha, donde militares rusos asesinaron de forma masiva a cientos de civiles ucranianos. Este hecho produjo el envío de una carta a la Corte Internacional de Justicia para que se investigara los crímenes de guerra ocurridos en Ucrania. El Estado español ha impulsado también a nivel nacional la apertura de una causa judicial en contra de Vladimir Putin, se encargó al fiscal nacional que investigó la invasión rusa a Ucrania por tratarse de una nación en donde habitan ciudadanos españoles. Esto llevó a la firma de un memorando de cooperación entre la fiscalía general de España con su homóloga en Ucrania.

Adicionalmente a estas acciones se incorporó la participación de España dentro del Consejo de Derechos Humanos de Naciones Unidas, donde España promovió la creación de una comisión internacional independiente de investigación sobre la invasión de Ucrania, allí se suspendió la participación de Rusia en el consejo de derechos humanos de Naciones Unidas.

### **Acciones Económicas**

Resulta significativo mencionar que la ayuda económica para Ucrania provino principalmente de compromisos multilaterales asumidos por España, entre ellos se destaca el Programa de Asistencia Macrofinanciera de la Comisión Europea, donde se le otorgó a Ucrania nueve millones de euros en préstamos, a los que España contribuyó con avales de trescientos veinte millones de euros (Powel y García Encina, 2023) Asimismo, dentro de la esfera de la Unión Europea se destaca el apoyo consensuado por dieciocho millones de euros para que Ucrania pueda hacer frente a sus necesidades económicas. Igualmente se aprecia el aporte hecho por España al paquete de ayudas económicas promocionado por el Banco Mundial para recuperar los servicios esenciales en Ucrania, destruidos por la guerra como lo son los servicios de salud, transporte y energía. El gobierno español aportó para este fondo cien millones de euros (Powel y García Encina, 2023)

Adicionalmente, se resalta las medidas de sanción económica impuestas por Estados Unidos y varios países de Europa a ciertas personalidades y organizaciones con nacionalidad rusa. Concretamente, se realizó una lista de personas físicas y jurídicas incapaz de movilizar sus recursos económicos, incluso algunas de estas entidades e individuos tienen prohibido la entrada a la Unión Europea. Además, se impusieron restricciones comerciales con respecto a la entrada y salida de determinados productos y empresas.

Con el propósito de monitorear la situación ocurrida en Ucrania, dar seguimiento a las sanciones impuestas a Rusia, coordinar y gestionar el arribo de desplazados y ayuda humanitaria y económica, se creó en España una unidad de coordinación que realiza informes diarios sobre el estado de conflicto, equipo de trabajo bajo dependencia del departamento de Seguridad nacional.

### **Asistencia militar**

En lo que evoca ayuda militar es menester mencionar que España es miembro de la OTAN, por lo tanto los compromisos que asume en cuanto cooperación militar resultan de las obligaciones que debe cumplir como miembro activo de este acuerdo, de las cuales se destaca el despliegue de varios buques de la fuerza naval española sobre el mar negro con el objetivo de controlar el sometimiento de las fuerzas

transferidas de la OTAN.

Dentro del ámbito de la UE, España participó en el envío de armamento ofensivo y defensivo a Ucrania, mediante el fondo europeo para la paz, en donde España contribuyó con el aporte de doscientos ochenta y dos millones de euros.

A nivel bilateral, se destaca la aportación española en la formación de militares ucranianos, concretamente, España capacitó al ejército ucraniano en técnicas de combate, tratamiento de heridos, uso de artefactos explosivos, desminado de zonas, manejo de armamento de guerra y tiradores de precisión. Esta formación se enmarca dentro de la misión de asistencia militar a Ucrania de la Unión Europea, cuyo fin es potenciar las capacidades del ejército ucraniano para defender su integridad territorial con población civil (OPI-CEERI, 2022, 30)

Es fundamental también el aporte de España en cuanto a la asistencia médica a soldados ucranianos heridos durante el conflicto, algunos de estos soldados llegan a España con el objetivo de curar sus heridas y luego vuelven a Ucrania, en cambio otros requieren una profunda asistencia y son alojados en España con el fin de brindarles una asistencia ambulatoria.

### **Asistencia humanitaria**

España fue uno de los primeros países miembros de la UE en brindar protección temporal a las personas desplazadas por el conflicto de Rusia y Ucrania. La Unión Europea establece en sus acuerdos el derecho a los ucranianos a residir, trabajar y beneficiarse de las prestaciones sociales que puede llegar a recibir cualquier sujeto amparado por protección internacional dentro de la zona de la UE. Sin embargo, España sale más allá de los acuerdos europeos sobre protección internacional de personas y amplía el alcance de su protección amparando a todas aquellas personas residentes en Ucrania, sin importar nacionalidad pero que se tuvieron que desplazar a causa de la guerra. También se extendió la protección para los nacionales ucranianos que se encontraban en España antes de la invasión rusa y que por motivos del conflicto no pudieron volver a su país. (Powel y García Encina, 2023).

En el marco de la agencia española de cooperación internacional para el desarrollo, España envió un cargamento hacia Ucrania con medicamentos y material sanitario como respuesta a la solicitud de Ucrania al mecanismo europeo de protección civil. En tanto empresas españolas decidieron solidarizarse con el pueblo ucraniano y enviaron otro cargamento con pararrayos, transformadores y generadores de energía con el fin de subsanar la crisis energética ocasionada en Ucrania tras los ataques rusos. Tampoco se menosprecia la ayuda otorgada a Ucrania por parte de diversas empresas españolas como banco santander, BBVA e INDITEX.

### **Conclusión**

Tras lo analizado anteriormente se avalan las acciones de condena por parte de España hacia las acciones militares de Rusia contra el Estado ucranino. Se aprueba el apoyo ínfimo al pueblo agredido, teniendo en cuenta la distancia geográfica entre ambos Estados. Claramente las acciones de Estado español se basan en los principios morales del Estado y de sus compromisos a nivel bilateral y multilateral, como miembros de dos organizaciones internacionales de peso como son la Unión Europea y la OTAN.

Como contraste resulta interesante observar el impacto que tuvo el conflicto Rusia-Ucrania en la economía europea, generando una inflación poco conocida por aquellos territorios. España no fue ajeno a esta problemática, experimentando durante agosto del año 2022 una inflación de 10,4%, padeciendo un

notorio aumento del precio de la energía y alimentos (OPI-CERRII, 2022,41). La causa de esta inflación se debe a las sanciones energéticas impuestas por el gobierno ruso por la participación de España en el apoyo y colaboración al estado Ucraniano. No obstante, la opinión pública en España y el gobierno continúan rechazando la invasión rusa a Ucrania a pesar de los impactos que tiene para su economía.

## **Bibliografía**

Centro de Estudios Estratégicos de Relaciones Internacionales (CEERI). (2022). Observatorio de Política Internacional: Informe N°1 de agosto de 2022. URL <https://www.ceeriglobal.org/opi/>

Centro de Estudios Estratégicos de Relaciones Internacionales (CEERI). (2023). Observatorio de Política Internacional: Informe N°5 de enero de 2023. URL: <https://www.ceeriglobal.org/opi/>

Faraldo Jarillo, J.M. (2022). El conflicto de Rusia y Ucrania explicado con sencillez. The conversation. Extraído de <https://theconversation.com/el-conflicto-entre-rusia-y-ucrania-explicado-con-sencillez-177857>

Lazaro Ana (2014) Ucrania, entre Rusia y occidente. Crónicas de un conflicto. Editorial UOC. Barcelona, España.

Powell, C ; García Encina C (2023). Respuesta Española a la invasión rusa en Ucrania. Análisis del Real Instituto Elcano. Extraído de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8823368>

**Este es un artículo de opinión.**

**Las opiniones y contenido no reflejan o representan necesariamente la postura del CEERI como institución.**