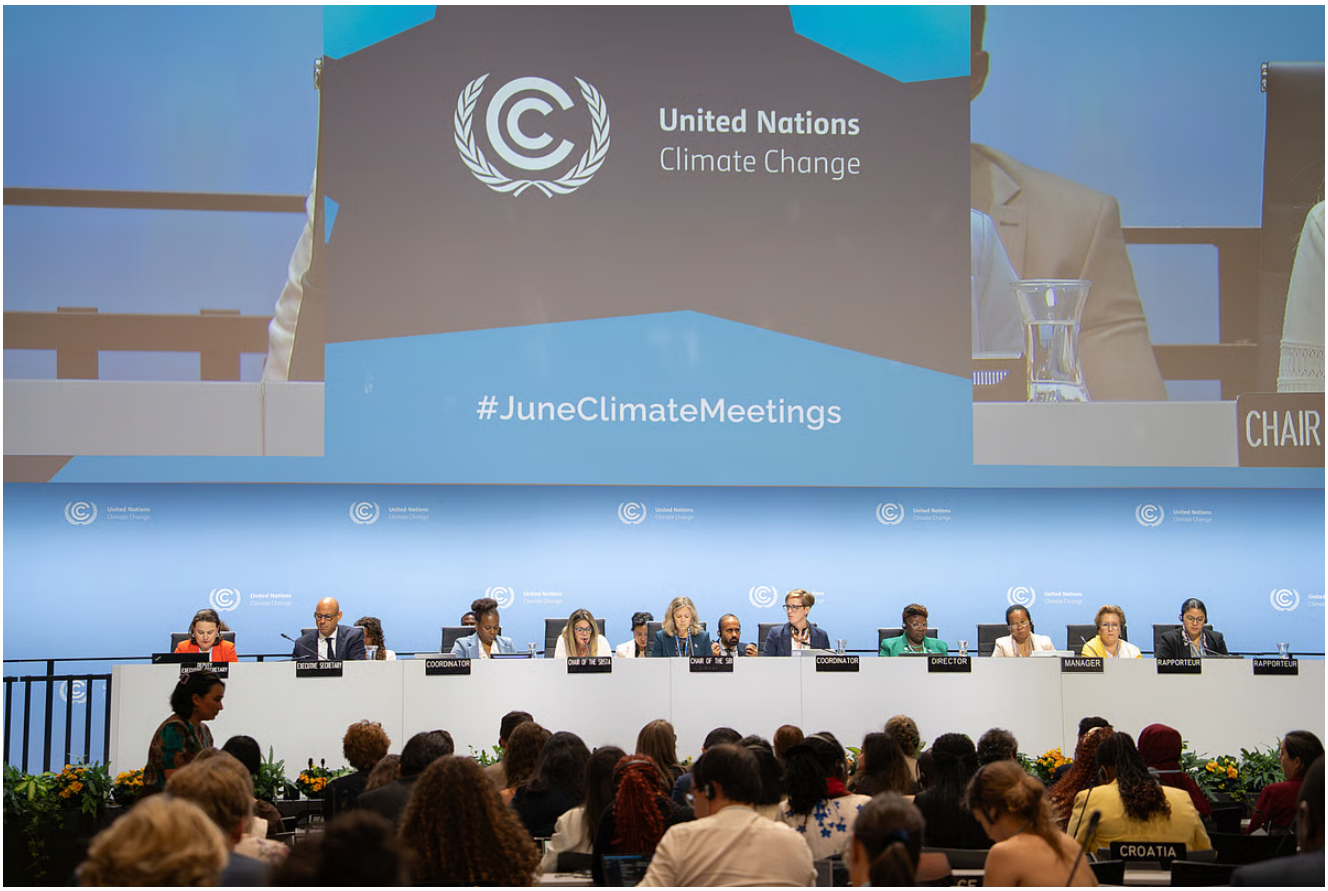
De Bonn a la COP31: los desafíos de la negociación climática



Por **Florencia Adriana Sfara**. Licenciada en Relaciones Internacionales, Universidad Torcuato Di Tella, Argentina.

Contacto: sfaraflorencia@gmail.com

Sfara, F. (24 de noviembre, 2026). *De Bonn a la COP31: los desafíos de la negociación climática* [Artículo de opinión]. Centro de Estudios Estratégicos de Relaciones Internacionales. URL: https://www.ceeriglobal.org/de-bonn-a-la-cop31-los-desafios-de-la-negociacion-climatica

1. Introducción

Como cada año, del 8 al 18 de junio, se llevaron a cabo en Bonn, Alemania las reuniones semestrales sobre Cambio Climático de las Naciones Unidas (SB64). Estas sesiones tienen como propósito trazar la hoja de ruta de cara a la 31° Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP31) que se realizará en Antalya, Turquía en noviembre próximo (Naciones Unidas, 2026).

Entre los principales temas que se debatieron, destacan el financiamiento climático, la adaptación, la mitigación, y la relevancia de una transición energética justa. El foco de este año estuvo en la implementación, es decir, en la puesta en marcha y materialización de los acuerdos alcanzados durante la COP30, celebrada en noviembre de 2025 en la ciudad brasileña de Belem (Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, 2026).

En ese sentido, resulta pertinente cuestionar los avances alcanzados durante los 10 días que duraron las negociaciones. Si bien se redactaron documentos y se lograron algunos acuerdos, también hubo tensiones entre países que dificultaron la materialización de resultados en algunos ejes de importancia central.

El discurso de cierre del Secretario Ejecutivo de la CMNUCC, Simon Stiell, da cuenta de este panorama y resalta la falta de acuerdo en las áreas de Adaptación y Mitigación y la actitud de algunas partes que esperan a que sean otros quienes den el primer paso (CMNUCC, 2026).

2. Financiamiento climático

El financiamiento climático fue el eje transversal y principal punto de tensión durante las negociaciones de Bonn. Su relevancia está directamente relacionada con el concepto de "implementación" que rige tanto a las negociaciones de Bonn como a la futura COP31. Como ya se adelantó, las palabras de Stiell plasman de forma explícita está relación. El secretario expresó que nos encontramos en una era de implementación, en la cual las finanzas son un componente esencial para la transición global y el impulsor principal de la acción climática (CMNUCC, 2026).

Asimismo, el financiamiento climático mantiene una estrecha relación con la noción de justicia climática, otro de los ejes centrales de las negociaciones actuales. Además de incrementar el financiamiento, es preciso mejorar su equidad, accesibilidad y efectividad en particular para mujeres y grupos marginalizados (CMNUCC, 2026).

Ahora bien, el financiamiento climático es uno de los asuntos donde más evidente se hacen las rispideces entre países desarrollados y en vías de desarrollo. Esto se debe a que las dinámicas intrínsecas del mismo se traducen en un juego de suma cero. El artículo 9.1 del Acuerdo de París prescribe que los países desarrollados deben proveer recursos financieros a aquellos en vías de desarrollo para alcanzar sus objetivos de mitigación y adaptación (CMNUCC, 2016). En concreto, el Nuevo Objetivo Colectivo Cuantificado fija la meta de financiamiento en 300,000 millones de dólares anuales, hacia 2035, destinados a los países en vías de desarrollo (CMNUCC, 2024). Sin embargo, la Decisión Mutirão asumida en la COP30 aumenta el compromiso a 1,3 billones de dólares por año para 2035 (CMNUCC, 2025).

Mientras que los países en vías de desarrollo sostienen que los compromisos actuales son insuficientes para hacer frente a los desafíos del cambio climático y reclaman un mayor financiamiento, los países desarrollados intentan mantener la ayuda dentro de marcos feasibles. Países como Canadá, Noruega y miembros de la Unión Europea llevan el foco a la necesidad de movilizar los fondos desde distintas fuentes, incluyendo al sector público y a China (CMNUCC, 2026).

Por lo tanto, además de ser una parte fundamental en la implementación de compromisos previos, el financiamiento climático es un tópico que genera una tensión profunda entre grupos de países.

3. Adaptación y Mitigación

Como se adelantó, las negociaciones de Bonn no culminaron en documentos preliminares concluidos para los puntos de Adaptación y Mitigación. En ambos casos se invocó la Regla 16 del reglamento de procedimiento de la CMNUCC (1996), aplazando el tema hasta el próximo encuentro oficial sin perder los

avances.

Uno de los puntos centrales discutidos de la categoría Adaptación fue la Meta Global de Adaptación. La misma se fijó en el artículo 7 del Acuerdo de París con el objetivo de evidenciar la importancia de desarrollar la capacidad de adaptación de los países y reducir las vulnerabilidades frente al cambio climático (CMNUCC, 2016). En esta línea, los delegados en Bonn trabajaron en diseñar metodologías para los 59 indicadores acordados en la COP30 con el fin de medir los progresos en esta materia (Carbon Brief, 2026).

Por otro lado, se discutió sin éxito el Fondo de Adaptación; como los países no lograron ponerse de acuerdo para nombrar a los miembros de la junta directiva del Fondo, las discusiones serán retomadas en la COP31 (Carbon Brief, 2026).

En cuanto a Mitigación, las diferencias se centraron en definir cuál es el propósito principal del Programa de Trabajo sobre la Ambición y la Implementación de Medidas de Mitigación adoptado en la COP26. Mientras que algunos países sostuvieron que debería servir como un espacio de intercambio de ideas, otros sugirieron otorgarle un enfoque más pragmático (Carbon Brief, 2026). De igual manera, se espera que estas discusiones sean retomadas en noviembre.

Si bien ya se enunciaron los retos en materia de financiamiento, resulta pertinente mencionar que este cumple un rol fundamental en las categorías de Adaptación y Mitigación. En particular, bajo la Decisión Mutirão de la COP30, se acordó una nueva meta de financiamiento para la Adaptación que busca triplicar los recursos hacia países en desarrollo para 2035 (CMNUCC, 2025). Sin embargo, la falta de especificaciones concretas sobre el tipo de financiamiento, las partes que deberían contribuir, y la base que debería triplicarse genera ambigüedad sobre la meta y abre la puerta a diversas interpretaciones (Carbon Brief, 2026).

4. Países desarrollados vs. Países en vías de desarrollo

Los desafíos en las negociaciones descritos ponen de manifiesto las diferencias entre los países desarrollados y aquellos en vías de desarrollo. Dejando de lado el financiamiento, estas tensiones cobraron particular importancia en los debates sobre comercio internacional y *global stocktake*.

En lo que respecta al comercio, hubo posiciones encontradas sobre su relación con el cambio climático. Los países desarrollados sostuvieron que el comercio puede contribuir con los objetivos climáticos. En oposición, los países en vías de desarrollo enfatizaron las barreras que representan para ellos las medidas de sostenibilidad aplicadas al comercio. Las mismas elevan los costos, restringen el acceso a mercados e ignoran principios como el de "responsabilidades comunes, pero diferenciadas". Por ejemplo, el Grupo Árabe señaló que el mecanismo de la Unión Europea de ajuste de carbón en la frontera, el cual impone un impuesto sobre las importaciones con elevadas emisiones de carbono, puede generar beneficios para los países desarrollados y pérdidas para los países en desarrollo. Por el contrario, la Unión Europea manifestó que si se dejaran las nociones de sostenibilidad de lado, se correría el riesgo de que surjan externalidades ambientales negativas (Carbon Brief, 2026).

Los debates sobre el *global stocktake*, es decir, la medición de los avances alcanzados en materia climática, también presentaron diferencias entre grupos. Los países en vías de desarrollo resaltaron la brecha existente entre el compromiso que se requiere adquirir y el apoyo que están recibiendo por parte de las naciones desarrolladas (Carbon Brief, 2026).

5. Avances y camino por recorrer

A pesar de que aún restan numerosos pendientes por resolver, las negociaciones de Bonn derivaron en acuerdos relevantes. La transición energética se posicionó como un punto de consenso, enfatizando la necesidad de electrificación y el uso de energías limpias. En esta línea, cobró gran relevancia el concepto de "transición justa", incorporando variables como el género y la edad al análisis de datos (CMNUCC, 2026).

Siguiendo el foco en implementación, se discutió favorablemente el rol de las tecnologías digitales en la puesta en marcha de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional que presentan los países enumerando sus compromisos climáticos (CMNUCC, 2026).

Es preciso considerar que las partes aún están a tiempo de alcanzar acuerdos en las sesiones Pre-COP que se celebrarán en las semanas previas a la COP31.

6. Conclusión

En las negociaciones de Bonn se dialogó sobre la implementación de los acuerdos alcanzados hasta el momento y se fijó la atención en asuntos como la transición energética y la justicia climática.

Si bien las reuniones cumplieron su propósito de discutir los principales temas asociados al cambio climático en una instancia previa a la COP, no se alcanzaron los acuerdos y avances esperados. La adaptación y el financiamiento continúan siendo los ejes centrales de las discusiones y las principales fuentes de tensión entre los países desarrollados y los países en vías de desarrollo.

En un futuro cercano, es posible que el financiamiento siga siendo un elemento fundamental de discusión en los debates internacionales sobre la acción climática. Las reuniones Pre-COP serán sin duda una instancia clave de cara a la COP31 para alcanzar los compromisos que, por el momento, permanecen inconclusos.

European Union. (2026). *Submission by the European Union*. United Nations Framework Convention on Climate Change. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/EU_4.pdf

Evans, S. (2026). *Bonn climate talks: Key outcomes from the June 2026 UN climate conference*. Carbon Brief. https://www.carbonbrief.org/bonn-climate-talks-key-outcomes-from-the-june-2026-un-climate-conference/

Government of Canada. (2026). *Submission by Canada*. United Nations Framework Convention on Climate Change. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Canada_EN.pdf

Government of Norway. (2026). *Submission by Norway*. United Nations Framework Convention on Climate Change. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Norway_1.pdf

International Institute for Sustainable Development. (2026, 13 de junio). *Bonn Climate Change Conference (SB64, SBI64, SBSTA64): Daily report*. Earth Negotiations Bulletin. https://enb.iisd.org/bonn-climate-change-conference-sb64-sbi64-sbsta64-daily-report-13jun2026

International Institute for Sustainable Development. (2026). *Bonn Climate Change Conference (SB64, SBI64, SBSTA64): Summary and brief analysis*. Earth Negotiations Bulletin.

https://enb.iisd.org/bonn-climate-change-conference-sb64-sbi64-sbsta64-summary#brief-analysis-2026-bonn-climate-conference

Noticias ONU. (2026, junio). *Audio: Noticias ONU*. https://news.un.org/es/audio/2026/06/1541543

United Nations Framework Convention on Climate Change. (1996). *Adoption of the rules of procedure*. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/02_0.pdf

United Nations Framework Convention on Climate Change. (2026). *Draft report of the Subsidiary Body for Scientific and Technological Advice on its sixty-fourth session*. https://docs.unfccc.int/documents/10000167

United Nations Framework Convention on Climate Change. (2026). *June UN Climate Meetings 2026 updates*. https://unfccc.int/june-un-climate-meetings-2026-updates

United Nations Framework Convention on Climate Change. (2025). *Mutirão COP30*. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Mutir%C3%A3o_cop30.pdf

United Nations Framework Convention on Climate Change. (2026). *Matters relating to the Adaptation Fund*. https://docs.unfccc.int/documents/10000219

United Nations Framework Convention on Climate Change. (2024). *NCQG*. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NCQG_4.pdf

United Nations Framework Convention on Climate Change. (2016). *Paris Agreement*. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/parisagreement_publication.pdf

United Nations Framework Convention on Climate Change. (2026). *SBSTA 64: Agenda item 14*. https://docs.unfccc.int/event/SBSTA-64?item=14

United Nations Framework Convention on Climate Change. (2026). *Sharm el-Sheikh mitigation ambition and implementation work programme. Draft conclusions proposed by the Chairs*. https://docs.unfccc.int/documents/10000225

United Nations Framework Convention on Climate Change. (2026). *Simon Stiell: Climate finance will benefit billions*. https://unfccc.int/es/node/658878

United Nations Framework Convention on Climate Change. (2026). *Written statement of UNFCCC Executive Secretary on closing of UN June Climate Meetings (SB64)*. https://unfccc.int/news/written-statement-of-unfccc-executive-secretary-on-closing-of-un-june-climate-meetings-sb64