

ELECCIONES LEGISLATIVAS EN ARGENTINA

26 DE OCTUBRE



SOBRE EL OBSERVATORIO

El Observatorio Electoral Internacional del Centro de Estudios Estratégicos en Relaciones Internacionales (OEI-CEERI) surge a partir del interés del Grupo de Investigación de Comunicación Política coordinado por Mariano Mussa, especialista y fundador del CEERI, de abordar de manera sistemática y con profundidad analítica los procesos electorales que se desarrollarán durante el 2025.

El Observatorio consiste en un espacio de estudio, seguimiento y análisis de los procesos electorales en el mundo en el transcurso del año. El objetivo es contribuir al debate académico sobre el estado de la democracia, el comportamiento político y los desafíos que enfrentan los sistemas electorales en la actualidad.

Para ello, se describen los procesos electorales a través del análisis del contexto histórico y político nacional e internacional en que suceden las dinámicas electorales, la comunicación política electoral y gubernamental, los resultados y reacciones post-electorales.

ELECCIONES EN ARGENTINA

Las elecciones legislativas del 26 de octubre de 2025 en la República Argentina representaron un momento decisivo para el gobierno del presidente Javier Milei y su partido, La Libertad Avanza (LLA). A casi dos años de haber asumido el poder, estos comicios de medio término definieron la reconfiguración del poder legislativo, con la renovación de 127 bancas en la Cámara de Diputados y 24 en el Senado. Esta elección fue ampliamente interpretada como un plebiscito sobre la gestión de Milei, marcada por una agenda de profundas reformas económicas de libre mercado, ajuste fiscal y reducción del Estado que generó tanto respaldo como una fuerte resistencia social.

El resultado de estos comicios era fundamental para la gobernabilidad del presidente, quien hasta ese momento había carecido de mayoría propia en ambas cámaras. Esta debilidad parlamentaria lo obligó a negociar con fuerzas opositoras o a recurrir a decretos de necesidad y urgencia para impulsar sus iniciativas, generando constantes tensiones institucionales. Por lo tanto, obtener un resultado favorable era crucial para fortalecer su mandato, consolidar su proyecto político y asegurar la aprobación de reformas estructurales pendientes en materia laboral, fiscal y de privatizaciones. Una derrota, en cambio, amenazaba con debilitar su autoridad y limitar su margen de maniobra para los dos últimos años de su presidencia.



La Boleta Única de Papel.

La contienda electoral estuvo protagonizada por una marcada polarización entre el oficialismo y una oposición peronista reconfigurada. La Libertad Avanza, en alianza con sectores del PRO y otras fuerzas de centroderecha, buscó capitalizar el apoyo de un electorado que valora la disciplina fiscal y la lucha contra la inflación. Enfrente se consolidó la alianza Fuerza Patria, que unificó a las diversas corrientes del peronismo con el objetivo de frenar el avance de las políticas liberales y erigirse como una alternativa de gobierno. A estas dos fuerzas principales se sumaron otras alianzas, como Provincias Unidas, que intentaron posicionarse como una opción moderada entre los dos polos.

En este contexto, las elecciones legislativas de 2025 no solo definieron la composición del Congreso, sino que también actuaron como un termómetro del humor social y político del país. Los resultados reflejarían el nivel de apoyo ciudadano al drástico cambio de rumbo propuesto por el gobierno de Milei, en un escenario atravesado por el impacto del ajuste económico y recientes escándalos de corrupción. El veredicto de las urnas, por tanto, estaba destinado a moldear el futuro político inmediato de Argentina, determinando la capacidad del oficialismo para profundizar su "revolución liberal" o forzando un escenario de mayor negociación y equilibrio de poder.



Una mujer espera para votar en La Plata, Argentina.

CONTEXTO HISTÓRICO Y POLÍTICO

La República Argentina consolidó su régimen democrático en 1983. Desde entonces, el país ha experimentado gobiernos de distintos signos políticos y una relativa estabilidad institucional, en contraste con los períodos de interrupciones previos. Sin embargo, el limitado desarrollo económico y las recurrentes crisis financieras generaron una cierta alternancia entre gobiernos que lograron contener la crisis y otros que no consiguieron estabilizar la economía.

Entre 1989 y 1999, Carlos Menem logró mantenerse en el poder, fundamentalmente gracias al control de la inflación mediante su política de convertibilidad (el “*currency peg*” entre el peso argentino y el dólar estadounidense). Entre 2003 y 2015, Néstor Kirchner y Cristina Fernández de Kirchner también consiguieron prolongar su permanencia en el gobierno, apoyados en políticas de redistribución económica y expansión del Estado de bienestar. En ambos casos, sus modelos fueron cuestionados por su sostenibilidad económica y por las denuncias de corrupción.



Carlos Menem junto a Néstor Kirchner y Cristina Fernández de Kirchner.

El resto del período democrático argentino estuvo marcado por administraciones más inestables por crisis económicas y sociales, sin continuidad política duradera. En la historia reciente, desde 2011, ningún oficialismo ha logrado ser reelecto, reflejando un patrón de desgaste institucional y económico que condiciona la gobernabilidad.

Javier Milei asumió la presidencia en diciembre de 2023, tras irrumpir como figura *outsider* con su partido La Libertad Avanza (LLA). Su gobierno se caracteriza por una agenda de ajuste económico, reducción del gasto público, desregulación de la economía y disminución del rol del Estado.



Javier Milei recibe el bastón presidencial de manos de Alberto Fernández, expresidente de Argentina.

Desde el inicio de su gestión, Milei ha gobernado sin mayoría propia en el Congreso, lo que lo obligó a negociar con otras fuerzas o a recurrir a decretos de necesidad y urgencia, generando tensiones tanto con la oposición como con los gobiernos provinciales. Durante 2024 y 2025, el oficialismo enfrentó una resistencia social por el impacto del ajuste, aunque conservó un núcleo de apoyo relevante entre quienes valoran la disciplina fiscal y la reducción de la inflación.

Las elecciones del 26 de octubre de 2025 no son presidenciales, sino legislativas. En Argentina, cada dos años se renueva la mitad de la Cámara de Diputados y un tercio del Senado. Los resultados de esta elección definirán la nueva composición del Congreso para los próximos dos años del mandato de Milei.

Estos comicios son determinantes, ya que definen si el gobierno podrá avanzar con su programa político y económico. Hasta el momento, La Libertad Avanza ha tenido un rol minoritario en el Congreso, lo que dificultó la aprobación de proyectos clave como la reforma laboral, las privatizaciones o los cambios en la política impositiva.

Un buen resultado electoral permitiría a Milei fortalecer su gobernabilidad, reducir su dependencia de otros bloques, consolidar a LLA como un partido nacional con presencia territorial y validar políticamente su gestión frente al electorado.

Por eso, el propio presidente planteó estas elecciones como un plebiscito sobre su gobierno: una victoria implicaría respaldo social al rumbo económico; una derrota, en cambio, podría debilitar su margen político.

En cuanto a las perspectivas, el escenario fue complejo. En los últimos meses se registraron escándalos de corrupción que afectaron la imagen del oficialismo y podrían explicar parcialmente la derrota sufrida en la elección provincial de Buenos Aires en septiembre del 2025. Dado que el discurso de gobierno se centra en la austeridad y la ética pública, tales episodios resultan especialmente dañinos si el electorado percibe una contradicción entre el mensaje y las prácticas de los funcionarios.



Uno de los tantos centros de votación en La Plata.

PROCESO ELECTORAL

La renovación de las cámaras legislativas se realiza por mitades como ocurre cada dos años. En la Cámara de Diputados, la cantidad de bancas asignadas a cada distrito se determina en función de la población de cada provincia, con un mínimo de cinco diputados para las jurisdicciones menos pobladas. La Provincia de Buenos Aires es la jurisdicción que elige la mayor cantidad de representantes, con un total de setenta diputados nacionales, que equivale al 27,2% del total de la Cámara.

En el Senado, cada provincia y la Ciudad de Buenos Aires cuentan con tres representantes. El sistema de adjudicación es mayoritario: la lista más votada obtiene dos bancas, mientras que la segunda fuerza recibe la restante.

El 20 de mayo del 2025, el Poder Ejecutivo Nacional había firmado el Decreto N.º 335/2025, convocando a elecciones legislativas para el 26 de octubre. En esa jornada se renovaron 127 mandatos en la Cámara de Diputados y un tercio del Senado (24 bancas). En esta instancia, los ciudadanos de todo el país eligieron a sus Diputados Nacionales, mientras que se votaron Senadores en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y en las provincias de Chaco, Entre Ríos, Neuquén, Río Negro, Salta, Santiago del Estero y Tierra del Fuego.

Asimismo, mediante el Decreto N.º 336/2025, el Poder Ejecutivo conformó el Comando General Electoral, encargado de custodiar y supervisar el desarrollo de los comicios. Entre sus funciones se destacan la coordinación operativa, la vigilancia de los locales de votación, la seguridad del traslado de urnas y documentación electoral, y la supervisión de los centros de procesamiento de resultados hasta la finalización del escrutinio definitivo en cada distrito.

Estas elecciones se distinguieron de las anteriores por la implementación del nuevo sistema de Boleta Única en Papel (BUP), incorporado mediante la Ley N.º 27.781, aprobada por la Cámara de Diputados el 1 de octubre de 2024. Dicha norma modificó el Código Electoral Nacional, reemplazando la tradicional boleta partidaria por un modelo único de votación.

Durante el debate legislativo de 2022, la reforma había sido presentada como una medida destinada a simplificar el proceso electoral, fortalecer la transparencia, prevenir el robo o sustracción de boletas y reducir los costos operativos. Según las estimaciones oficiales, la

implementación de la BUP permitió un ahorro aproximado de 8.000 millones de pesos, al disminuir la cantidad de boletas impresas y los gastos logísticos.

La Boleta Única en Papel consiste en un documento que incluye en una misma hoja todos los candidatos, categorías de cargos y partidos políticos. Está dividida en filas horizontales por categoría de cargo y columnas verticales por agrupación política. Al lado de cada cargo dispone de un casillero en blanco, donde el elector marca su opción para cada categoría.



La Boleta Única de Papel y el padrón electoral.

CANDIDATOS Y PLATAFORMAS



Alianza la Libertad Avanza

La Libertad Avanza (LLA) es una coalición política de orientación libertaria de derecha, fundada en 2021 en la Ciudad de Buenos Aires por el actual presidente de la Nación, Javier Milei, con el objetivo de participar en las elecciones legislativas de ese año. Desde entonces, ha recibido el apoyo de diversos sectores de la sociedad por sus propuestas libertarias en materia económica y social.

La coalición oficialista se sustentó en el liberalismo clásico y el anarcocapitalismo. Entre sus principales propuestas figuran la reducción del Estado y del gasto público; el déficit cero; la eliminación de la inflación; la privatización de empresas estatales; la apertura económica y el libre comercio; la reforma del Banco Central; el libre juego cambiario; la eliminación de la emisión monetaria; la defensa de la propiedad privada y del mérito individual; y el acercamiento a Estados Unidos como referente de los valores occidentales.

Desde su llegada al gobierno nacional en 2023, el oficialismo conformó una alianza con diversos sectores políticos, como el PRO y la UCR, ante la necesidad de consolidar una mayoría en la legislatura nacional para aprobar las reformas económicas y fiscales. Este apoyo se materializó con el respaldo al Decreto 70/2023 y la aprobación de la “Ley Bases” en 2024. La coalición se fortaleció de cara a las elecciones legislativas de 2025, en las que formó alianzas con el PRO en varios distritos (CABA, Provincia de Buenos Aires, Entre Ríos, entre otros) y con la UCR en otros (como Mendoza), incorporando a sus listas a figuras públicas y mediáticas identificadas con el ideario libertario y la gestión oficialista.

Entre los nombres más destacados que integraron las listas de LLA o sus alianzas se encontraron Patricia Bullrich (Ministra de Seguridad) y Agustín Monteverde como candidatos al Senado por la Ciudad de Buenos Aires; Diego Santilli y Karina Celia Vázquez (“Karen Reichardt”) como candidatos a Diputados por la Provincia de Buenos Aires; Gonzalo Roca y Laura Soldano como candidatos a Diputados por Córdoba; el Ministro de Defensa, Luis Petri (ex UCR), como candidato a Diputado por Mendoza; Agustín Pellegrini como candidato a Diputado Nacional por Santa Fe; y Virginia Gallardo como candidata a Diputada por Corrientes.



Alianza Fuerza Patria

Fuerza Patria es una alianza política de tendencia peronista y centroizquierda progresista, creada en el marco de las elecciones legislativas de 2025. Si bien agrupa a múltiples espacios del peronismo —Partido Justicialista, Patria Grande, Frente Renovador o Principios y Valores—, también incluye distintos movimientos sociales, políticos y sindicales. La alianza se constituyó con el objetivo de unificar al peronismo y articular una estrategia común frente al gobierno de Javier Milei.

El peronismo, uno de los movimientos políticos y culturales más influyentes de la historia argentina, surgió a mediados del siglo XX con Juan Domingo Perón y Eva Duarte, basado en los principios de justicia social, independencia económica y soberanía política. Con el tiempo, mantuvo esa esencia, pero dio lugar a corrientes diversas que abarcan desde el sindicalismo clásico hasta expresiones progresistas y conservadoras.

A comienzos del siglo XXI, los gobiernos de Néstor Kirchner y Cristina Fernández de Kirchner inauguraron una nueva corriente política dentro del peronismo. En un contexto de crisis tras el colapso de 2001, promovieron una mayor participación del Estado en la economía, políticas sociales expansivas y una narrativa de inclusión y derechos humanos. Sin embargo, el período kirchnerista dejó también una profunda polarización y desequilibrios macroeconómicos persistentes (inflación, déficit fiscal y control cambiario) que contribuyeron a la derrota electoral de 2015 frente a Mauricio Macri y, más adelante, al surgimiento de Javier Milei como figura antisistema.

El ascenso de Milei a la presidencia en 2023 fragmentó al peronismo nucleado bajo Unión por la Patria (UP), intensificando las disputas internas dentro del movimiento. No fue hasta junio de 2025, tras la condena a Cristina Fernández de Kirchner a seis años de prisión e inhabilitación perpetua para ejercer cargos públicos, que el peronismo logró reconfigurarse en un frente unificado para disputar el Congreso y limitar las políticas económicas liberales del gobierno. Entre sus principales figuras se destacaron Jorge Taiana como candidato a diputado por Buenos Aires y Mariano Recalde como candidato a senador por la Ciudad de Buenos Aires.

Provincias Unidas Alianza Provincias Unidas

Provincias Unidas es una alianza de centroderecha conformada por distintos dirigentes y partidos provinciales. Su creación tuvo lugar tras la fragmentación de Juntos por el Cambio —coalición que, hasta 2023, agrupaba al PRO, la UCR y otros espacios opositores— luego de la llegada de Javier Milei al poder. Frente a la división entre quienes optaron por colaborar con el gobierno y quienes se mantuvieron en la oposición, algunos dirigentes decidieron conformar una nueva fuerza con identidad propia: Provincias Unidas.

Sus listas estuvieron integradas mayoritariamente por figuras vinculadas a gobernadores que habían formado parte de Juntos por el Cambio —como Maximiliano Pullaro en Santa Fe o Ignacio Torres en Chubut— y por dirigentes de partidos provinciales, entre ellos sectores del oficialismo cordobés que responden a Martín Llaryora. También participaron sectores de la UCR y partidos menores, especialmente en distritos donde Provincias Unidas se presentó como fuerza opositora.

Aunque tiene una fuerte raigambre territorial, la alianza busca proyectarse a nivel nacional. Provincias Unidas se define como una tercera vía entre LLA y Fuerza Patria, y plantea mantener el modelo económico del gobierno, pero propone mejorar el funcionamiento institucional y moderar el ajuste fiscal en sectores clave. Sus referentes han manifestado la intención de presentar un candidato presidencial en 2027.

Entre sus principales figuras se destacaron Florencio Randazzo, exministro del Interior y Transporte encabezando la lista, y Margarita Rosa Stolbizer, como candidatas a Diputados por la Provincia de Buenos Aires, junto a Emilio Monzó, expresidente de la Cámara de Diputados, quien también integró las listas provinciales de la coalición.



Frente de Izquierda -Unidad-

El Frente de Izquierda y de los Trabajadores - Unidad (FIT-U) es una alianza política conformada por partidos de la izquierda socialista, trotskista y anticapitalista. Se conformó en 2011 por iniciativa del Partido de los Trabajadores Socialistas (PTS), el Partido Obrero (PO) y la Izquierda Socialista (IS), y adoptó su denominación actual en 2019 tras la incorporación del Movimiento Socialista de los Trabajadores (MST). Es la principal fuerza de izquierda del país.

En sus orígenes, la creación del FIT-U buscó superar la fragmentación histórica de la izquierda argentina y conformar un frente unificado para superar el umbral mínimo del 1,5% de los votos en las PASO. Entre sus propuestas se destacan la independencia política de los trabajadores frente a los “bloques capitalistas”, la expropiación de los grandes medios de producción, el no pago de la deuda externa, y la defensa de los derechos sociales, ambientales y de las minorías. Su coherencia programática le permitió obtener representación a nivel nacional, provincial y municipal. Nicolás del Caño y Myriam Bregman son sus principales referentes.

La izquierda se ha mantenido crítica de todos los gobiernos capitalistas, incluyendo los más progresistas. En esta elección, el FIT-U buscó fortalecer la lucha de los trabajadores frente a un gobierno que, según su diagnóstico, profundizó la vulneración de derechos y favoreció los intereses del capital financiero.

Partidos Provinciales

Si bien la mayoría de los gobernadores provinciales se alinearon con alguno de los tres bloques principales a nivel nacional (LLA, FP o PU), algunos mantuvieron su independencia. En provincias como Neuquén y Río Negro, se presentaron candidatos competitivos impulsados por los oficialismos locales. Dado que estas fuerzas responden a realidades políticas particulares, resulta difícil clasificarlas ideológicamente, aunque en su mayoría mantienen un perfil similar al de Provincias Unidas.

Si bien no representan un porcentaje considerable a nivel nacional, resultan relevantes porque probablemente logren representación parlamentaria y mantengan influencia política durante los próximos años.

RESULTADOS ELECTORALES

La Dirección Nacional Electoral (DINE) dio a conocer los primeros resultados a partir de las 21:00 horas del 26 de octubre. Con más del 99% de las mesas escrutadas, la alianza La Libertad Avanza (LLA) obtuvo la mayoría de votos en 15 de los 24 distritos electorales.

El peronismo, por su parte, logró la mayoría en siete distritos, mientras que la agrupación Provincias Unidas (PU) consiguió cinco diputados en la Cámara de Diputados y el Frente de Izquierda - Unidad (FIT-U) obtuvo tres escaños.

En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, la fuerza oficialista alcanzó cerca del 47% de los votos, confirmando su predominio en el electorado urbano de clase media. En la Provincia de Buenos Aires, donde se renovaban 35 bancas y tradicionalmente se concentraba el núcleo del voto peronista, la principal fuerza opositora obtuvo alrededor del 41,5%.

En el centro del país también se evidenció la fortaleza de LLA: Córdoba y Santa Fe ratificaron su tendencia opositora con triunfos y desempeños destacados, mientras que en Mendoza el electorado consolidó un perfil promercado que reforzó la orientación liberal del bloque oficialista. Estas provincias, con alto peso demográfico y económico, resultaron decisivas tanto para el equilibrio legislativo como para la legitimación nacional del proyecto libertario.

Por otro lado, Fuerza Patria retuvo la mayoría en siete provincias, con mayor presencia en el norte y el oeste del país. En Formosa, La Rioja, Santiago del Estero y San Juan, las estructuras partidarias locales y los liderazgos provinciales permitieron sostener el voto oficialista tradicional.

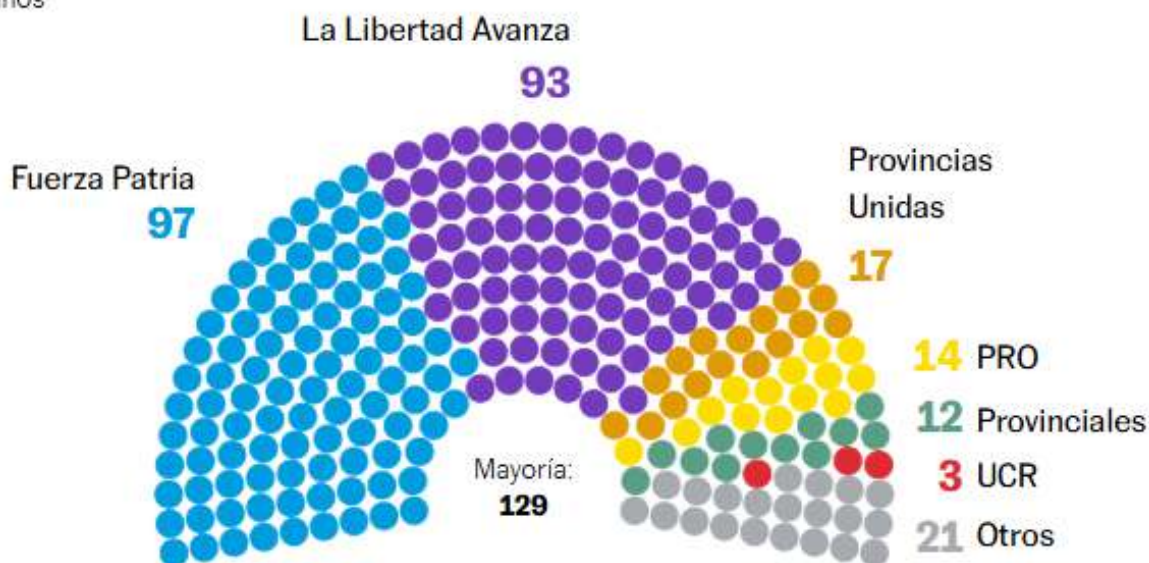
En el sur, el panorama fue más diverso: LLA se impuso en Tierra del Fuego con cerca del 38%, mientras que en Neuquén y Río Negro persistió la fortaleza de los partidos provinciales, que mantuvieron su representación parlamentaria y una lógica política autónoma respecto de las coaliciones nacionales.

En estas elecciones, ocho provincias también eligieron senadores. LLA obtuvo mayoría de votos en Salta, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Chaco, Entre Ríos, Neuquén y Tierra del Fuego e Islas del Atlántico Sur.

La participación electoral se ubicó en 67,92%, con 24.263.248 votos emitidos. Si se compara con los datos históricos de la DINE, se trata del valor más bajo registrado en elecciones legislativas desde el retorno de la democracia en 1983. De esta manera, la participación ha descendido gradualmente a lo largo de las últimas décadas.

Composición actual de la Cámara de Diputados

257 escaños



Fuente: El País.

Composición actual de la Cámara de Senadores

72 escaños



Fuente: El País.

REACCIONES POST-ELECTORALES

En su discurso tras el triunfo electoral, el presidente Javier Milei destacó: "Hoy ha sido un día histórico. El pueblo argentino dejó atrás la decadencia y optó por el progreso. Hoy pasamos el punto bisagra. Hoy comienza la construcción de la Argentina grande".



Javier Milei daba un discurso tras conocer los primeros resultados de las legislativas argentinas.

Por su parte, el gobernador de la Provincia de Buenos Aires, Axel Kicillof, desde el búnker de Fuerza Patria en la ciudad de La Plata, expresó: "Fueron resultados muy ajustados, con una mínima diferencia del 0,5% en nuestra contra, pero que nos han permitido renovar los 15 diputados y sumar uno más".



Axel Kicillof dando un discurso luego de los resultados.

A nivel internacional, la victoria de La Libertad Avanza fue recibida con atención y cautela. Desde Estados Unidos y la Unión Europea, se destacó la consolidación de un liderazgo liberal en la región y se reiteró la disposición al diálogo y la cooperación económica.

El presidente de Estados Unidos, Donald Trump, felicitó públicamente a Milei a través de la red social *Truth Social*: “Felicitaciones al presidente Javier Milei por su aplastante victoria en Argentina. ¡Está haciendo un trabajo maravilloso!”.

Asimismo, el presidente de Colombia, Gustavo Petro, se pronunció en X (antes Twitter), donde comentó: “En Argentina también es el progresismo el mayoritario” y agregó “Salud Argentina, somos pueblos compañeros por la sensibilidad”.

Del mismo modo, el presidente electo de Bolivia, Rodrigo Paz Pereira, felicitó al pueblo argentino por la jornada democrática y a Javier Milei por su triunfo, destacando: “Como presidente Electo espero que nuestros países refuercen sus relaciones bilaterales por el bien de nuestros compatriotas y de la región”.

Los mercados financieros reaccionaron positivamente al triunfo, interpretándose como una señal de continuidad en las reformas económicas impulsadas por el presidente. El peso argentino mostró una leve recuperación frente al dólar, los bonos soberanos subieron en Wall Street y el riesgo país descendió.

Analistas financieros señalaron que los inversores interpretaron el resultado como un “mandato de austeridad”, es decir, un respaldo político para que el gobierno avance con su plan de ajuste fiscal, reducción del gasto público y liberalización económica. Sin embargo, también advirtieron que la falta de mayoría absoluta en el Congreso podría generar incertidumbre en torno a la implementación efectiva de estas medidas.



CEERI
Centro de Estudios Estratégicos
de Relaciones Internacionales

PARTICIPANTES

VALENTÍN ROJAS LOVECCHIO - COORDINADOR GENERAL.

SANTINO GROSZ - REDACTOR.

CANDELA RAMPOGNA - REDACTORA.

ÁNGELES CLAROS - REDACTORA.

GASTÓN EZEQUIEL IFRAN - REDACTOR.

SOFÍA GIANGIOBBE ARNUS - REDACTORA.

LOURDES MOSSIN - REDACTORA.

KATHIANA MARIA WILBERGER - REDACTORA.

ZSOFIA SÁNCHEZ - REVISORA Y EDITORA.