



**CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS  
DE RELACIONES INTERNACIONALES**

# **ELECCIONES GENERALES EN PANAMÁ**

**5 DE MAYO DEL 2024**





# SOBRE EL OBSERVATORIO

---

El Observatorio Electoral Internacional del Centro de Estudios Estratégicos en Relaciones Internacionales surge a partir del interés del Grupo de Investigación de Comunicación Política de abordar de manera sistemática y con profundidad analítica los procesos electorales que se desarrollarán durante el 2024.

El Observatorio Electoral Internacional consiste en un espacio de estudio, seguimiento y análisis de los procesos electorales en el mundo en el transcurso del año. Busca contribuir al debate académico sobre el estado de la democracia, el comportamiento político y los desafíos que enfrentan los sistemas electorales en la actualidad.

Se busca contribuir al debate académico sobre los procesos electorales, abordando temas como dinámicas y procesos electorales, comunicación política electoral y gubernamental, análisis del contexto internacional, resultados y reacciones post-electorales.

# ELECCIONES GENERALES EN PANAMA

El 5 de mayo de 2024, Panamá vivió un día histórico con la celebración de sus elecciones generales. Los ciudadanos panameños se dirigieron a los centros de votación para elegir al presidente y vicepresidente del país, así como diputados al Parlamento Centroamericano, diputados a la Asamblea Nacional, alcaldes de distrito, representantes de corregimientos y concejales. Este evento marca un hito importante en la democracia del país, ya que los resultados de estas elecciones determinarán el rumbo de Panamá en los próximos años.

El candidato a la presidencia, José Raúl Mulino, de los movimientos Alianza y Realizando Metas, fue uno de los protagonistas destacados de la jornada. Mulino, quien obtuvo el 34% de los votos, fue declarado como el próximo presidente de Panamá. En su primer discurso como presidente electo, Mulino aseguró que impulsará un gobierno proinversión y pro-empresa privada.

Las elecciones se llevaron a cabo en un ambiente de tranquilidad y orden, con los actos protocolares desarrollándose en la sede del Tribunal Electoral (TE). El proceso electoral fue seguido de cerca por la comunidad internacional, y los resultados fueron aceptados por todos los partidos políticos.



# CONTEXTO HISTÓRICO Y POLÍTICO

---

A lo largo de su historia, Panamá ha sido el centro de una serie de cambios políticos y sociales que la han posicionado como una nación ubicada en una región geográfica estratégica para la geopolítica actual. Panamá obtuvo su independencia formal luego de su separación de la Gran Colombia en 1903, hasta entonces estuvo en manos españolas y colombianas durante siglos. Lo cierto es que desde hace más de un siglo que el país intenta maniobrar políticamente rodeado de grandes vecinos como la República de Colombia y la República Bolivariana de Venezuela, además de contar con la marcada presencia de los Estados Unidos de América en toda la región.

El domingo 5 de mayo cerca de 3 millones de habitantes panameños expresaron su derecho democrático al participar de las próximas elecciones presidenciales, legislativas y locales. Las mismas se hallaron inmiscuidas en un contexto político complejo para el país, expresado en una campaña electoral que no estuvo exenta de acusaciones, impugnaciones y corrupción.

Durante el siglo XX, Panamá enfrentó amenazas políticas y sociales como dictaduras militares, disputas internas y la lucha para recuperar el control del Canal que estaba en manos de EEUU por el Tratado Herrán-Hay firmado en 1903. No sería hasta los acuerdos Torrijos-Carter de 1977 en donde los Estados Unidos renunciarían a la administración del Canal, y por ende, le devolverían la soberanía del mismo al gobierno panameño, a efectuarse el 31 de diciembre de 1999. Este último marcó un hito importante para los civiles panameños ya que la cesión de la soberanía del Canal por los Estados Unidos significó una importante inyección de riqueza a las arcas del Estado panameño. Está claro que el Canal ha significado un importante punto neurálgico para el transporte marítimo de mercancías dentro del Sistema Internacional. El Canal de Panamá conecta el Océano Pacífico con el Atlántico recibiendo, según El País, -en promedio- casi 40 buques por día, lo que representaría ganancias de más de 270 millones de dólares cada año.

Una nueva crisis obligó a los candidatos a mantener el tópico vivo: el cambio climático ha provocado que el nivel de agua requerido para el paso de los barcos que transportan las mercancías sea insuficiente. Sumado a esto, las proyecciones del caudal acuático,

lastimosamente para el país centroamericano, siguen bajando. Según informan medios panameños, la Autoridad del Canal de Panamá habría perdido entre 500 y 700 millones de dólares de ingresos gracias a esta problemática. La crisis climática tomó por sorpresa a las autoridades panameñas, quienes años anteriores habían desembolsado grandes inversiones que permitían el paso de mayores buques por el Canal.

Sumada a esta crisis climática, Panamá sufre un gravísimo problema en cuanto a las corrientes de migrantes que atraviesan su territorio buscando llegar a los Estados Unidos. Según datos del Servicio Nacional de Migración de Panamá, durante el 2023, más de 500.000 extranjeros irregulares han intentado transitar el territorio panameño para poder seguir avanzando hacia el Norte. La selva del “Tapón del Darién” es conocida mundialmente por ser uno de los puntos más tensos que debe transitar la caravana de migrantes que parte de Sudamérica en aras de llegar a territorio norteamericano. Como resultado de la “Campaña Escudo”, desde abril de 2023 hasta abril de 2024 se han aplicado 864 medidas a ciudadanos extranjeros atendiendo a su nivel de peligrosidad. De este total, 682 han sido deportados y 182 expulsados. Esto habla de un claro giro hacia el endurecimiento de las políticas que el gobierno panameño viene aplicando respecto a la cuestión migratoria. La organización internacional Humans Right Watch ha expresado su preocupación al respecto, e indica que “las autoridades no protegen eficazmente el derecho a la vida y a la integridad física de los migrantes y solicitantes de asilo en tránsito, ni investigan las violaciones a sus derechos de forma efectiva, rápida y exhaustiva”.

Es en este contexto político de crisis e incertidumbre que los -aproximadamente- tres millones de electores panameños elegirán tanto a su próximo presidente como a vicepresidente, parlamentarios, alcaldes, representantes de corregimientos y concejales. Así, se abre un abanico de posibilidades no sólo respecto a los candidatos sino también a los partidos.

No es detalle menor que todos los candidatos presidenciales en esta elección panameña tengan ya una importante trayectoria política en su país, principalmente teniendo en cuenta las problemáticas vinculadas a la corrupción que se viven allí y que la gestión actual de Laurentino Cortizo ha derivado en diversas protestas por este motivo. Lo cual explica también porque la OEA designó por duodécima vez una Misión Electoral en el país, en especial luego del error que sucedió con el voto digital adelantado.

Actualmente, Panamá es una democracia estable con un crecimiento económico impulsado por el comercio y los servicios que el Canal ofrece, lo cual ha generado empleo y reducido

la pobreza de manera significativa. Sin embargo, a pesar de este progreso, persiste un fuerte descontento social generado principalmente por los altos niveles de desigualdad y pobreza, y por problemáticas relacionadas por un lado con el bajo acceso y calidad de los servicios públicos esenciales como la educación y la salud, las desfavorecedoras políticas migratorias y, por otro lado, con las críticas hacia la política minera del país y conductas de corrupción en el gobierno.



# PROCESO ELECTORAL

---

El sistema político panameño es una **democracia representativa**. Los ciudadanos eligen a sus representantes cada **5 años** mediante elecciones secretas, universales y obligatorias para aquellos ciudadanos inscritos en el padrón electoral y tengan entre 18 y 70 años. El voto es ejercido mediante una boleta/papeleta electoral y para el conteo se utilizan urnas físicas como también urnas electrónicas. Un aproximado de 3 millones de votantes fueron habilitados para ejercer su derecho este año.

En estas elecciones, **se elegirá al presidente y vicepresidente**, 71 diputados de la Asamblea Nacional, 20 diputados al Parlamento Centroamericano, 81 alcaldes de distrito, 702 representantes de corregimientos y 11 concejales; quienes representarán al pueblo en el periodo 2024 - 2029 sin posibilidad de reelección consecutiva. El Poder Ejecutivo panameño (Presidente, alcaldes y representantes de corregimientos) se realiza por **mayoría simple**, sin necesidad de una segunda vuelta.

Si bien las elecciones generales se realizaron el pasado **domingo 5 de mayo**, es posible ejecutar un Voto Adelantado por Internet. La fecha se habilitó el 23 de abril hasta el 2 de mayo de 2024 y es para aquellos panameños inscritos en el Registro de Electores Residentes en el Extranjero (RERE) y para los Panameños Residentes en el País para el Voto Adelantado (REVA)

**Logística:** El Tribunal Electoral de Panamá creó el Plan General de Elecciones (PLAGEL) para planificar, ejecutar y supervisar las elecciones de manera efectiva y transparente, busca establecer un sistema de coordinación e información para dar seguimiento a las actividades electorales. Está dirigido por un magistrado, con 35 comisiones y posee 16 direcciones regionales en todo el país. Dichas direcciones regionales brindan un servicio permanente en los procesos de cedulaación, organización electoral y capacitación electoral, así como de registro civil. El Tribunal Electoral es quién mantiene el registro actualizado de los ciudadanos que, por deber, se han inscrito en el padrón. En caso de encontrar irregularidades, éstas pueden ser reclamadas y denunciadas a dicho tribunal.

**Votación:** Se establecieron 3.037 centros de votación estratégicos en todo el país, equipados con urnas, personal electoral correspondiente y más de 7.500 mesas de votación compuestas cada una por un presidente, secretarios y vocales electorales. (Véase mapa

calórico de los centros  
<https://www.arcgis.com/apps/dashboards/d079729ff3c1422ab004ccc16221d5f0>).

**Conteo de votos:** Una vez finalizada la votación, el personal electoral de cada mesa procede a contar y verificar los votos de manera transparente y en presencia y bajo supervisión de los representantes de los partidos políticos. Los resultados de las mesas son enviados al Tribunal Electoral quién hace un cómputo final de los votos y los certifica oficialmente. Luego, son anunciados públicamente.

## **LA MISIÓN OBSERVADORA DE LA OEA**

La Misión de Observación Electoral (MOE) de la Organización de los Estados Americanos (OEA), dirigida por la exministra de Relaciones Exteriores de Argentina, Susana Malcorra, comenzó su actividad en Panamá en preparación para las elecciones generales del domingo 5 de mayo.

Se planeó que la misión de la OEA se encuentre con funcionarios gubernamentales, autoridades electorales, líderes políticos y candidatos, así como con representantes de la sociedad civil y académica, además de con delegados de la comunidad internacional para informarse sobre el desarrollo de las elecciones actuales.

En relación con lo ocurrido el 23 de abril en el voto anticipado por internet, la Misión de la OEA ha tomado nota de los problemas surgidos y destaca que, a pesar de las dificultades, las personas registradas en esta modalidad siguen ejerciendo su derecho al voto. La MOE/OEA subraya la importancia de una comunicación institucional clara y precisa por parte de las autoridades en el contexto de las elecciones.

Esta es la duodécima ocasión en que la OEA envía una Misión Electoral a Panamá, siendo posible gracias a las contribuciones financieras de Brasil, Canadá, Corea, España, Estados Unidos, Italia, Países Bajos, Perú, República Dominicana y Suiza.

# CANDIDATOS Y PLATAFORMAS

---

En las elecciones presidenciales en Panamá, ocho candidatos compitieron en una contienda histórica que marca el mayor número de postulantes en la historia moderna del país.

Entre los candidatos destacados se encuentran:

- **Melitón Arrocha**, respaldado por el Partido Alternativa Independiente Social, propone medidas para fortalecer la economía, revisando tratados comerciales para proteger la comida, promoviendo exportaciones y manufactura liviana, y facilitando certificaciones médicas para abaratar medicamentos.
- **José Gabriel Carrizo**, de Vamos con Todo Panamá, enfoca su campaña en la distribución de alimentos a precios accesibles, el desarrollo agrícola, el fortalecimiento de la educación universitaria y el impulso del comercio internacional.
- **Maribel Gordón**, candidata independiente, busca incentivar la producción agropecuaria, aumentar salarios y pensiones, y crear empleos, todo mientras garantiza precios justos y protección a los productores nacionales.
- **Ricardo Lombana**, líder del Movimiento Otro Camino, propone reformas estructurales en el gobierno, modernización del sistema tributario, y una presencia activa en el ámbito multilateral para fortalecer relaciones internacionales.
- **José Raúl Mulino**, de la Alianza para Salvar a Panamá, se centra en la infraestructura vial, educativa y laboral, proponiendo planes de rehabilitación, desarrollo de la educación superior, y oportunidades de empleo para jóvenes.
- **Zulay Rodríguez**, candidata independiente, aboga por la igualdad ante la Ley, la modernización gubernamental, y una economía capitalista con competencia justa y precios reducidos.
- **Rómulo Roux**, líder de Por un Panamá Mejor, propone una nueva Constitución, políticas inclusivas y económicas, y medidas para fortalecer las instituciones estatales.

En medio de una coyuntura marcada por desafíos económicos y sociales significativos, la campaña electoral en Panamá se desarrolla en un contexto de urgencia y demanda de respuestas efectivas por parte de los candidatos. Uno de los desafíos más apremiantes es



la crisis económica generada por sequías que han reducido el nivel de agua en el canal, afectando su productividad al limitar el tráfico de barcos. Este problema, junto con las protestas contra proyectos como Panamá First Quantum Minerals, destaca la necesidad de propuestas que aborden tanto la sostenibilidad económica como la responsabilidad social y ambiental.

# RESULTADOS ELECTORALES

---

El pasado domingo 5 de mayo Panamá eligió un nuevo presidente. Según el tribunal electoral de Panamá, con el **98,2% de los votos escrutados dan como ganador a José Raúl Mulino**, candidato de la alianza **Salvar a Panamá** que ganó las elecciones con el **34,34% de los votos**, por otro lado, el partido Movimiento Otro Camino quedó segundo con Ricardo Lombana como candidato, que obtuvo el 24,8%, luego le sigue Martín Torrijos PP con el 16%, Rómulo Roux CD con el 11,28%, Zulay Rodríguez Candidata abierta con el 6,43%, José Gabriel Carrizo con el 5,82%, Maribel Gordón Candidata abierta con el 1,07% y Melinton Alejandro Arrocha Candidato abierto con el 0,21%.



# REACCIONES POST-ELECTORALES

---

En un país que no cuenta con la instancia de balotaje, el candidato por la alianza “Salvar Panamá” superó al candidato centroizquierdista, Ricardo Lombana, por casi un 10%. Mulino se expresó satisfecho ante la victoria, asumiendo los resultados con “humildad y responsabilidad”, se comprometió a ejercer su rol como gobernante de la mejor manera, prometiendo el comienzo de un crecimiento económico a largo plazo y afirmando que la problemática migratoria será central en su gobierno. En relación a esto último expresó que “vamos a cerrar Darién y vamos a repatriar a todas estas personas como corresponde, respetando los derechos humanos”.

Por su parte, Ricardo Lombana, celebró el hecho de que su fuerza -Movimiento Otro Camino- se haya convertido en segunda fuerza a nivel nacional y, por tanto, en la principal oposición al gobierno entrante de Mulino. El político indicó que la sociedad panameña se encuentra “ante un difícil y delicado momento nacional e institucional que requiere que asumamos la responsabilidad con los resultados obtenidos (...), hay que construir otro camino y otro camino se construye dando el ejemplo”.

Por otro lado, Martín Torrijos, ex presidente y candidato en las elecciones de este domingo, expresó sus felicitaciones a José Mulino, su rival, al conocer los primeros resultados de la votación. Torrijos destacó que estos resultados reflejan una profunda polarización en la nación.

Al analizar los procesos electorales en América Latina es crucial repasar la reacción que éste provocó en los Estados Unidos de América. Tal es así, que Antony Blinken -Secretario de Estado de la Casa Blanca-, felicitó al electo mandatario panameño, y esperó continuar con la “asociación estratégica” entre los Estados Unidos y la República centroamericana. Además, destacó la necesidad de promover los objetivos compartidos de “gobernanza democrática” y de “prosperidad económica inclusiva”.

Respecto a la Cancillería Argentina, actualmente presidida por Diana Mondino, se emitió un breve comunicado en donde se “felicitó al pueblo y al Gobierno de la República de Panamá por la jornada electoral llevada a cabo este domingo 5 de mayo, al tiempo que extiende sus felicitaciones y saludos al Presidente electo, José Raúl Mulino”. Además, la Cancillería se

puso a “disposición para seguir trabajando en favor de estrechar los vínculos de amistad y cooperación entre las dos naciones”.

El domingo, el secretario general de la Organización de Estados Americanos (OEA), Luis Almagro, extendió sus felicitaciones a José Raúl Mulino por su triunfo en las elecciones generales de Panamá, donde fue seleccionado como el próximo presidente del país centroamericano. Al mismo tiempo, Almagro elogió la gran participación en los comicios.

Además, la cancillería panameña informó que los gobiernos de México, Colombia, Perú, Guatemala y España extendieron sus felicitaciones al presidente electo. La Secretaría de Relaciones Exteriores de México resaltó la ejemplar jornada electoral del día anterior en su comunicado, expresando la voluntad de seguir fortaleciendo los históricos lazos entre ambos países. En una nota diplomática, Bogotá indicó que en el año del centenario de las relaciones diplomáticas, Colombia espera colaborar estrechamente, profundizar los vínculos históricos y fortalecer la relación bilateral.

El Gobierno de Perú deseó a Mulino los mayores éxitos durante su mandato 2024-2029. Al mismo tiempo, elogió la participación democrática del pueblo en la jornada electoral y reafirmó la voluntad de continuar fortaleciendo los tradicionales lazos de amistad y cooperación.

Por su parte, Guatemala felicitó a Mulino por su victoria en los comicios generales. Durante estos, el pueblo panameño reafirmó su vocación cívica. Además, expresó la voluntad de brindar un impulso renovado a la relación histórica y estratégica bilateral. Asimismo, manifestó el compromiso de apoyar iniciativas que contribuyan a la paz, la seguridad y la prosperidad de ambas Naciones y de la región centroamericana, según el comunicado.

Mientras tanto, España congratuló a los panameños por el desarrollo de las elecciones presidenciales. También reiteró su compromiso de seguir profundizando los vínculos fraternales existentes y mostró disposición a seguir profundizando la cooperación en favor de la sociedad y de la Comunidad Iberoamericana de Naciones.



**CEERI**  
Centro de Estudios Estratégicos  
de Relaciones Internacionales

# PARTICIPANTES

---

**VALENTÍN ROJAS LOVECCHIO** - COORDINADOR GENERAL DE PROYECTO.

**ROCIO ORTOLANO MARZIALI** - ENCARGADA DE PROYECTO Y EDITORA.

**ESTEBANI ZAVALA** - REDACTORA.

**JOSEFINA ALBORNOZ** - REDACTORA.

**JOSEFINA BLASCO FIRPO** - REDACTORA.

**KAREN MARCELA MÁRQUEZ CARRASCO** - REDACTORA.

**KATHIANA MARIA WILBERGER MARIA** - REDACTORA.

**LOLA DYZENCHAUZ** - REDACTORA.

**LUCÍA FARAH** - REDACTORA.

**LUISINA NATALÍ DIAZ** - REDACTORA.

**MANUEL GRONDONA** - REDACTOR.