



**CEERI**

Centro de Estudios Estratégicos  
de Relaciones Internacionales



09 de agosto 2024

# Gestión de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en Colombia: oportunidades y desafíos

Escrito por **María de los Ángeles Riedel**.



# Contenidos

<b>Contenidos</b> .....	<b>2</b>
<b>Resumen</b> .....	<b>4</b>
<b>Introducción</b> .....	<b>5</b>
<b>Marco Normativo e institucional para la gestión de la CSST colombiana</b> ___	<b>8</b>
<b>Gestión de la CSST</b> .....	<b>9</b>
<b>Oportunidades y desafíos de la CSST en Colombia</b> .....	<b>17</b>
<b>Conclusiones y reflexiones</b> .....	<b>19</b>
<b>Referencias</b> .....	<b>21</b>



# Sobre el grupo

El grupo de investigación está destinado a la profundización de los conocimientos relativos a la problemática de las diversas modalidades que revisten los procesos de integración y cooperación internacional en sus múltiples dimensiones.

Comprendemos que los fenómenos de cooperación internacional involucran a diversos actores como Estados, organismos internacionales, entes privados y públicos atravesando una multiplicidad de dimensiones como las sociales, culturales, económico-financieras, y políticas. Asimismo, interpretamos que la agenda internacional requiere ser abordada desde una perspectiva actualizada de los procesos de integración y una revalorización del espacio regional de vinculaciones.

Líneas de investigación: Cooperación Descentralizada - Cooperación Sur-Sur y Triangular - Regionalismos.

# Sobre el autor

María de los Ángeles Riedel es estudiante de Relaciones Internacionales de la Universidad del Norte, Colombia.

# Sobre nosotros

El Centro de Estudios Estratégicos de Relaciones Internacionales (CEERI), es una organización no gubernamental, sin fines de lucro, independiente y plural.

Nuestra misión es generar herramientas que contribuyan al desarrollo de las sociedades, procurando la comunión e integración regional tanto a nivel público como privado.



# Resumen

La Cooperación Sur - Sur y Triangular (CSST) comprende modalidades innovadoras de CID que responden a las transformaciones del sistema internacional. Para Colombia, la CSST corresponde a un instrumento de política exterior que le permite posicionarse como un líder regional en la oferta de conocimientos y buenas prácticas en diversas áreas del desarrollo. En ese sentido, el presente informe tiene como objetivo analizar la gestión, oportunidades y desafíos de la CSST como herramienta de posicionamiento estratégico en el caso de Colombia.

## Palabras Clave

Cooperación Sur-Sur, Cooperación Triangular, Sur Global, Agenda 2030, Colombia.

## Cita sugerida

Riedel, M. (09 de agosto 2024). *Gestión de la Cooperación Sur - Sur y Triangular en Colombia: Oportunidades y desafíos*. Centro de Estudios Estratégicos de Relaciones Internacionales. URL: [acortar.link/Inf-coop-08-08-24](https://acortar.link/Inf-coop-08-08-24)



# Introducción

En materia de Cooperación Internacional al Desarrollo (CID) se ha evidenciado una transformación del paradigma. De una visión jerarquizada basada en la transferencia de recursos técnicos y financieros desde los países del Norte hacia los del Sur, se ha dado paso a la dinamización de relaciones de colaboración directas entre países que enfrentan desafíos similares de desarrollo (Quintero, 2017). De esta manera, la Cooperación Sur - Sur y Triangular (CSST) comprende modalidades innovadoras de CID que responden a las transformaciones del sistema internacional. El creciente dinamismo de esta modalidad responde a un cambio de paradigma en la estructura de la CID que aboga por una colaboración basada en principios como la horizontalidad, la solidaridad y el respeto a la soberanía (Ruíz, 2018).

Por un lado, la Cooperación Sur - Sur (CSS) puede ser definida, de acuerdo a la Oficina de Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur (UNOSSC, por sus siglas en inglés) (n.d.), como iniciativas de cooperación donde dos países en desarrollo realizan un intercambio de conocimientos técnicos para el alcance de objetivos de desarrollo. Por otro lado, la UNOSCC (n.d.), define a la Cooperación Triangular (CT) como iniciativas lideradas por dos o más países en desarrollo con el apoyo técnico o financiero de un país desarrollado o de una organización multilateral. En este sentido, la CSS y CT se consolidan como modalidades innovadoras que priorizan las necesidades de los países del Sur Global en los esfuerzos para promover un desarrollo sostenible.





La CSST no reemplaza a la cooperación tradicional ofrecida por los países con mayores niveles de renta y de desarrollo. En su lugar, actúa como una modalidad complementaria que puede ser concebida como “un instrumento de soft power ejecutado por los países del Sur global” (Ruíz, 2018, p. 209). En ese sentido, la CSST comprende una herramienta de política exterior que favorece la colaboración entre países del Sur Global para alcanzar mayor autonomía en los esfuerzos para la promoción del desarrollo, en alineación con sus prioridades y necesidades particulares (González et al., 2018). De acuerdo con Ruíz (2018), el fortalecimiento de la CSST responde al “rechazo a la imposición de agendas diseñadas desde el norte para el sur” y el interés de los países en desarrollo de promover “la formulación de agendas para el desarrollo más incluyentes y universales, ambas características de la Agenda 2030” (p. 213).

América Latina no ha sido la excepción. La CSST también es vista como una herramienta de política externa que le permite a los países tener mayor protagonismo, autonomía (tanto política como económica) y agencia en la promoción de su propio desarrollo (Ruíz, 2018). El dinamismo de América Latina en esta modalidad responde, en parte, a los compromisos y lineamientos para la CSST resultante de la Conferencia de Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo y el subsecuente Plan de Acción de Buenos Aires (PABA) de 1978 (Quintero, 2017). De manera que se han incrementado los esfuerzos por una cooperación más eficaz, capaz de generar capacidades instaladas para responder a los retos comunes de desarrollo mediante la transferencia de conocimientos y tecnologías (Quintero, 2017). Adicionalmente, además de responder a un cambio en el paradigma de la CID, la CSST también ha sido una respuesta a la reducción de flujos de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) resultante del incremento de los niveles de renta en algunos países de la región (Ruíz, 2018).

En el último Informe de la Cooperación Sur -Sur y Triangular en Iberoamérica publicado por la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB, 2023) la pandemia agudizó retos de desarrollo en la región en sectores como “comercio, industria, hotelería, turismo, cultura, entre otros; y, se ha visto la necesidad de reforzar los sistemas de salud pública, gestión de riesgos y protección social” (p. 37). En ese sentido, la CSST se ha fortalecido como una herramienta que permite abordar estos desafíos mediante el intercambio de experiencias, buenas prácticas y tecnologías. Colombia no ha sido ajena a estos avances en materia de cooperación y también ha adoptado un rol proactivo en esta modalidad.



Debido a ciertas particularidades del contexto colombiano, el país cuenta un rol dual en la CID, tanto de oferente como de receptor. Ruiz (2018) explica que, si bien es considerado como un país de renta media-alta, Colombia aún recibe un considerable flujo de cooperación debido a la situación de conflicto armado por el que atraviesa. A su vez, ha realizado esfuerzos por una diversificación de los temas de la agenda de desarrollo y reforzar su posicionamiento como oferente de cooperación en espacios multilaterales regionales (Ruíz, 2018). En 2013 solicitó la membresía a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y en 2020 se convirtió en miembro de la organización (Huitrón, 2021). Por lo tanto, debe fortalecer sus capacidades institucionales para la oferta de una CID eficiente, así como continuar esfuerzos para la valoración de la CSST a nivel regional (Huitrón, 2021). En este sentido, el presente informe tiene como objetivo analizar la gestión, oportunidades y desafíos de la CSST como herramienta de posicionamiento estratégico y de política exterior para Colombia.





# Marco Normativo e institucional para la gestión de la CSST colombiana

La cooperación internacional de Colombia se gestiona mediante el Sistema Nacional de Cooperación Internacional (SNCI) establecido por el Decreto 603 de 2022, tanto en materia de AOD como CSST ([APC Colombia, 2023a](#)). El SNCI se gestiona a través de tres entidades: el Ministerio de Relaciones Exteriores, encargado de proveer los lineamientos de cooperación en articulación con las prioridades de política exterior; la Agencia Presidencial de Cooperación - APC Colombia, encargada de establecer los lineamientos técnicos; y el Departamento Nacional de Planeación, responsable de la definición de las prioridades de desarrollo de Colombia ([APC Colombia, 2023a](#)).

A su vez, para el periodo 2023-2026, las iniciativas de CSST deben estar alineadas con las prioridades establecidas en la Estrategia Nacional de Cooperación, coherentes con los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026. Colombia Potencia Mundial de la Vida. En este documento se establece que:

Frente a los países del Sur Global, Colombia logró ubicarse, mediante el desarrollo de proyectos de cooperación Sur - Sur, como referente de buenas prácticas compartidas a través de alianzas bilaterales con países de América Latina y la región Caribe. De igual manera, Colombia diversificó su agenda de relacionamiento, trabajando con nuevos socios en África, el Sudeste Asiático y Eurasia ([APC Colombia, 2023a, p. 66](#)).

Adicionalmente, la principal fuente de financiamiento de las iniciativas de CSST impulsadas por Colombia es el Fondo de Cooperación y Asistencia Internacional (FOCAI) administrado por la APC Colombia ([Huitrón, 2021](#)). A parte de estos recursos se costean las actividades de intercambio de experiencias y conocimientos y se tramitan las donaciones a países terceros en casos de emergencias humanitarias ([Huitrón, 2021](#)).





# Gestión de la CSST

De acuerdo con González et al. (2018), la CSST colombiana está orientada desde dos visiones: la filosófica y la pragmática. A nivel filosófico, la CSST comprende un instrumento de política exterior para “la generación de agendas positivas y el intercambio de conocimientos y experiencias entre países en desarrollo” (p. 92) bajo principios compartidos de horizontalidad, solidaridad y beneficio mutuo. A nivel pragmático, la CSST puede ser una oportunidad para la búsqueda de nuevos mercados en el Sur global y permite “establecer y dinamizar las relaciones de comercio e inversión entre países en desarrollo” (González et al., 2018, p. 92).



Para periodo 2020-2021, el balance de CSST presentado por el último informe de la SEGIB (2023), para Colombia refleja que participó en 267 iniciativas desglosadas a continuación:

- En materia de CSS bilateral, fue oferente en 69, fue receptor en 60 y 60 se realizaron en doble vía.
- En CT fue receptor en 11 iniciativas y primer oferente en 9.
- En CSS regional, fue oferente en 3 iniciativas, receptor en 11 y 44 de doble vía.



- Los principales sectores en los que Colombia ofreció CSS fueron fortalecimiento institucional, salud, agropecuario, políticas sociales y paz, seguridad y defensa.
- Los sectores en los que Colombia recibió CSS fueron salud, agropecuario, fortalecimiento institucional y educación.
- Los ODS con los que, esencialmente, se alinearon las iniciativas fueron ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico, ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles; ODS 3: Salud y bienestar y ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas.

La CSS en Colombia puede desarrollarse a través de diversos instrumentos como las Comisiones Mixtas, suscripción de Memorandos de Entendimiento (MdEs) o diseño de estrategias regionales de cooperación (Quintero, 2017).

## Comisiones Mixtas

En primer lugar, las Comisiones Mixtas de Cooperación se establecen a partir de la “suscripción de convenios marco bilaterales de cooperación” (Cancillería de Colombia, s.f.). Estas pueden ser definidas como un “proceso de negociación para formalizar un programa de cooperación liderado por las entidades coordinadoras de la cooperación internacional, y en la que participan las instancias técnicas de los dos Estados” (Cancillería de Colombia, s.f.). Los Programas de Cooperación, por su parte, se renuevan de forma bienal y comprenden un conjunto de proyectos bilaterales de CSS. Las Comisiones Mixtas se pueden presentar en diversas áreas temáticas y pueden comprender la cooperación técnica, científica, cultural, educativa o deportiva. Principalmente, este instrumento es utilizado para cooperar bilateralmente con los países de América Latina y el Caribe (APC Colombia, 2023a).

Para 2022, se emitieron convocatorias de Comisión Mixta con países como Cuba, Paraguay, Haití, Honduras, Perú y Ecuador (APC Colombia, 2023d). En 2023, se recibieron propuestas de proyectos para las Comisiones Mixtas con Bolivia, Venezuela, Brasil, Argentina, Chile y República Dominicana (APC Colombia, 2023e). En 2024, hasta la fecha se han realizado llamados para participar en las convocatorias con Jamaica, Guatemala, Uruguay, México, Costa Rica y Panamá (APC Colombia, 2024c).

Los Programas de Cooperación establecidos a través de las Comisiones Mixtas reflejan las necesidades de las comunidades locales. En Colombia, a



través de convocatorias públicas, se favorece la participación de diversos tipos de actores (públicos y privados) del orden nacional y territorial ([APC Colombia, 2023b](#)). Por lo tanto, se promueve una cooperación inclusiva y abierta, priorizando las iniciativas que estén alineadas con los instrumentos nacionales de planificación para el desarrollo como el Plan Nacional de Desarrollo y la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional, así como las metas globales de desarrollo planteadas en la Agenda 2030 y los ODS.

## Cooperación Regional

Si bien las Comisiones Mixtas suelen desarrollarse de manera bilateral, Colombia ha impulsado este mecanismo en el escenario regional del Caribe. Colombia y la Comunidad de Estados Caribeños (CARICOM), junto con Aruba y Curazao, celebraron en 2023 la II Comisión Mixta de Cooperación Técnica, Científica, Educativa, Cultural y Deportiva, estableciendo un programa de cooperación compuesto por 12 proyectos en sectores como seguridad, deporte, cultura, desarrollo rural, formación laboral, entre otros ([Cancillería de Colombia, 2023](#)).

Además de las Comisiones Mixtas de Cooperación, las iniciativas de CSS pueden ser identificadas a partir de negociación directa con los países o con sus entidades técnicas ([APC Colombia, 2023b](#)). Este proceso suele aplicar, principalmente, para la gestión de la CSST “para los países del Sudeste Asiático, África, Eurasia y el Caribe Anglófono y Francófono” ([APC Colombia, 2023b](#)). Las entidades técnicas colombianas pueden proponer iniciativas de CSS con los países de estas regiones mediante el envío de “Notas Concepto” a APC Colombia para que sean enviadas al país contraparte mediante medios oficiales, a través del Ministerio de Relaciones Exteriores, para determinar si es posible diseñar e implementar un proyecto de CSS ([APC Colombia, 2023a](#)). En ese marco, también puede ser necesario firmar MdEs dependiendo del país o de la entidad técnica contraparte.

A su vez, en el Informe del comportamiento de la Cooperación Sur - Sur y Triangular 2022 de la [APC Colombia \(2023c\)](#), se identificó que, ese año, Colombia desarrolló 65 iniciativas de CSS, de las cuales 45 se realizaron con América Latina, 2 con el Caribe, 14 con Asia y 4 con África. En 2023, se realizaron 28 acciones puntuales de las cuales 9 se realizaron con África, 5 con América Latina, 9 con Asia, 2 con el Caribe y 3 con Eurasia ([APC Colombia, 2024](#)). En cuanto a proyectos de CSS, se realizaron 3 con África, 38 con América Latina, 6 con Asia y 33 con el Caribe ([APC Colombia, 2024a](#)).



Los sectores principales de actuación en esta modalidad para 2023 fueron fortalecimiento institucional, desarrollo agropecuario, medio ambiente, educación y ciencia y tecnología (APC Colombia, 2024).

Colombia también está realizando esfuerzos en la diversificación de socios para el desarrollo. En ese sentido, se ha impulsado la Estrategia África para el periodo 2022-2026 donde se espera profundizar las relaciones con el continente, no sólo reconociendo los vínculos históricos y culturales, sino también el potencial de vínculos estratégicos en materia de cooperación y comercio (Pardo, 2023). Por ejemplo, en abril de 2024, una delegación del gobierno colombiano realizó una visita técnica a Ghana, Kenia y Camerún para identificar o potenciar oportunidades de cooperación en sectores como “construcción de paz, la justicia transicional, la agricultura sostenible, los datos inclusivos, la conservación de ecosistemas, el género, el turismo, la educación y la inclusión financiera” (APC Colombia, 2024b).

**TABLA 1. Resultados de la visita de la delegación Colombia a Ghana, Kenia y Camerún en 2024**

<b>Ghana</b>	<b>Kenia</b>	<b>Camerún</b>
Negociación de un MdE interministerial con el Ministerio de Turismo, Arte y Cultura de Ghana para proyectos en turismo sostenible. Negociación de un MdE entre los Ministerios de Educación para la iniciativas en bilingüismo. Identificación de cooperación en producción de cacao con enfoque de género. Establecimiento de alianza con FAO África para implementación de proyectos de agricultura sostenible.	Lanzamiento de la iniciativa “Power of Data” para el monitoreo de la CSS. Realización de taller “Making Inclusive Data the Norm” sobre intercambio de datos inclusivos. Establecimiento de alianza con FAO Kenia y FAO África para proyecto en producción de café y cacao. Establecimiento de alianza para Curso de Carbono Azul.	Lanzamiento del proyecto “Programa de Oferta de Cooperación en Construcción de Paz: De Colombia al Mundo” con delegados de Camerún, República Democrática del Congo y Nigeria. Identificación de cooperación en autonomía económica de las mujeres. Interés de cooperación en construcción de paz, justicia transicional y reintegración.

Elaboración propia con datos de APC Colombia (2024b).



Asia es otra de las regiones con las que se busca dinamizar la cooperación. En junio de 2024 se llevaron a cabo visitas a Indonesia y a Tailandia para fortalecer las relaciones diplomáticas y de cooperación con Asia Pacífico (APC, 2024d). Entre los logros se destaca el impulso a oportunidades de cooperación con ASEAN en temas como bilingüismo y medio ambiente; avances en la formalización del Programa de Cooperación Bilateral con Tailandia; concertación de curso de minería segura entre el Ministerio de Minas y Energía de Colombia y el Ministerio de Energía y Recursos Minerales de Indonesia; anuncio de la contribución 2024-2026 de APC Colombia y la Comisión Económica para Asia y el Pacífico (ESCAP), para el desarrollo de políticas climáticas y de género; entre otros hitos que buscan avanzar en la profundización de los lazos (APC, 2024d).

En ese sentido, se hace necesario que todas las oportunidades de colaboración que han sido identificadas en estos espacios, puedan concretarse en acciones puntuales y eficaces que contribuyan satisfactoriamente al desarrollo de las comunidades involucradas. Así como a los objetivos de política exterior en función del posicionamiento de Colombia como un actor clave en la definición de la agenda global de desarrollo desde el Sur Global.





# Cooperación Triangular

Uno de los espacios donde Colombia ha participado activamente en el diseño e implementación de iniciativas de CT ha sido el programa ADELANTE para el intercambio de experiencias entre América Latina y el Caribe y la Unión Europea (UE). En la primera ventana de ADELANTE, desarrollada entre 2015 y 2010, Colombia participó en los siguientes proyectos:

**TABLA 2. Proyectos de CT en los que participó Colombia en ADELANTE 1 (2015-2020)**

Nombre del proyecto	Actores involucrados	Alineación con los ODS
DIALOGAS - Desarrollo Inclusivo en América Latina: una Oportunidad para Gobiernos y Actores Sociales	Oferente: Chile. Beneficiarios: Argentina, Uruguay, Paraguay, Colombia, Perú, Ecuador, Panamá, Costa Rica, El Salvador, Guatemala y México. Apoyo: Alemania, Italia y España.	ODS 1: Fin de la pobreza. ODS 4: Educación de calidad. ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico. ODS 10: Reducción de las desigualdades.
EDEM - Emprendimiento y Desarrollo Empresarial en Mesoamérica	Oferente: Colombia. Beneficiarios: Panamá, República Dominicana, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Guatemala, Belice, Costa Rica. Apoyo: Alemania y España	ODS 1: Fin de la pobreza. ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico. ODS 9: Industria, innovación e infraestructura. ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos.
EVALÚA - Evaluación de políticas públicas en América Latina y Caribe	Oferente: España. Beneficiarios: Uruguay, Paraguay, Perú, Ecuador, Colombia y Costa Rica.	ODS 5: Igualdad de género. ODS 10: Reducción de las desigualdades. ODS 13: Acción por el clima. ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas. ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos.
Fortalecimiento de la justicia restaurativa.	Oferente: Costa Rica. Beneficiarios: Colombia y México. Apoya: Italia.	ODS 1: Fin de la pobreza. ODS 3: Salud y bienestar. ODS 5: Igualdad de género. ODS 10: Reducción de las desigualdades. ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas. ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos.
Proyecto SEDA - Sericultura sustentable	Oferente: Argentina. Beneficiarios: Brasil, Ecuador, Colombia, México y Cuba. Apoya: Portugal, Italia y Alemania.	ODS 1: Fin de la pobreza. ODS 5: Igualdad de género. ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico. ODS 12: Producción y consumo responsables. ODS 13: Acción por el clima. ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos.
Red Calle - Desarrollo de políticas de atención a las personas en situación de calle.	Oferente: Uruguay. Beneficiarios: Chile, Paraguay, Brasil, Colombia y Costa Rica. Apoya: Portugal, España e Italia.	ODS 1: Fin de la pobreza. ODS 2: Hambre cero. ODS 3: Salud y bienestar. ODS 10: Reducción de las desigualdades. ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles. ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos.

Elaboración propia con los datos de ADELANTE (s.f.).



**TABLA 3. Proyectos de CT en los que ha participado Colombia en ADELANTE 2 (2021-2023)**

<b>Año</b>	<b>Nombre del proyecto</b>	<b>Actores involucrados</b>	<b>Alineación con los ODS</b>
2021	Ciudades inteligentes.	Oferente: Argentina. Beneficiarios: Uruguay, Colombia, Costa Rica, Guatemala, México. Apoyo: Austria.	ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles. ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico.
2021	Contribución a la inclusión social de las personas sordas.	Oferente: Colombia. Beneficiario: Paraguay. Apoyo: España.	ODS 10: Igualdad de género. ODS 5: Igualdad de género.
2021	Políticas públicas para la promoción de Conducta Empresarial Responsable en el ámbito subnacional.	Oferente: Colombia. Beneficiarios: Argentina. Apoyo: España.	ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico. ODS 12: Producción y consumo responsables.
2021	SoftLanding COxDE para startups colombianas de impacto	Oferente: México. Beneficiario: Colombia. Apoyo: Alemania.	ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico. ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles.
2022	Centros históricos para la equidad urbana.	Oferente: República Dominicana. Beneficiario: Colombia. Apoyo: España.	ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles. ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico.
2022	Estrategias culturales comunitarias para los territorios.	Oferente: Colombia. Beneficiario: México. Apoyo: España.	ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles. ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas.
2022	Sostenibilidad en el sector moda para su internacionalización.	Oferente: Perú. Beneficiario: Colombia. Apoyo: España.	ODS 12: Producción y consumo responsables. ODS 13: Acción por el clima.
2022	Trenzando ciudades.	Oferente: Colombia. Beneficiarios: Argentina, Bolivia, Perú, Cuba. Apoyo: España.	ODS 5: Igualdad de género. ODS 1: Fin de la pobreza.
2023	Competencias tecno-pedagógicas para la educación virtual.	Oferente: Colombia. Beneficiario: Haití. Apoyo: España.	ODS 4: Educación de calidad. ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico.
2023	Estrategias culturales para la participación ciudadana.	Oferentes: Brasil y Argentina. Beneficiarios: Colombia y México. Apoyo: España.	ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas. ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles.
2023	Transformación sostenible para la competitividad de las mipymes	Oferentes: Argentina y Colombia. Beneficiario: República Dominicana. Apoyo: España.	ODS 9: Industria, innovación e infraestructura. ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico.

Elaboración propia con datos de Adelante 2 (s.f.).



Además de los ODS planteados en la tabla como eje de los proyectos, las iniciativas también se encuentran alineadas con ODS 10: Reducción de las desigualdades y ODS 17: Alianza para alcanzar los objetivos. Como se evidencia en las tablas 2 y 3, Colombia ha potenciado su rol como oferente de CT con sus pares de América Latina y el Caribe, siendo España y Alemania algunos de sus socios europeos más destacados.

Adicionalmente, en el marco del programa ADELANTE se estableció el fondo Mecanismo de Cooperación Triangular Colombia - Unión Europea - Alemania, también conocido como Mecanismo Tripartito. El funcionamiento de este fondo “sigue el esquema de 3+1, en donde está la participación activa de Colombia, ya sea asumiendo el papel de solicitante o contribuyendo como oferente de cooperación técnica” (Adelante 2, 2023). Además la UE y la GIZ (Cooperación alemana) “aportan su experticia técnica en los proyectos además de apoyo a las iniciativas” (Adelante 2, 2023).





# Oportunidades y desafíos de la CSST en Colombia

Colombia cuenta con potencial para posicionarse como un oferente de cooperación técnica a socios del Sur global que enfrentan desafíos de desarrollo similares. En primer lugar, cuenta con una arquitectura institucional que respalda la ejecución de iniciativas de CSST. Es fundamental que todos los proyectos y acciones que se desarrollen bajo esta modalidad estén alineados con las necesidades y demandas locales que plantean las comunidades colombianas.

Además, es fundamental adoptar un enfoque de gobernanza multiactor que permita incluir en la formulación e implementación a actores de diversa naturaleza bajo esquemas coordinados y articulados. De acuerdo con Huitrón (2020), la cooperación colombiana se caracteriza por la implementación de alianzas estratégicas donde “no solo se involucra a actores gubernamentales sub-nacionales (municipios y departamentos) sino también a actores no gubernamentales como las universidades, fundaciones y las organizaciones de la sociedad civil” (p. 90).

La APC Colombia (2021) Colombia diseñó una estrategia para la generación de “Alianzas Multiactor para el Desarrollo Sostenible”, donde las definen como “Un mecanismo que vincula a diferentes actores del desarrollo para articular capacidades esfuerzos hacia objetivos comunes, asumiendo un rol protagónico por medio de su actuar colaborativo, voluntario y transformador” (p. 9). Estas alianzas se enmarca, a su vez, en el entramado del SNCI donde se favorece a nivel nacional y territorial “la articulación de actores de distinta naturaleza, la gestión de conocimiento e información, el fortalecimiento de capacidades, la comunicación doble vía, entre otros” (APC Colombia, 2021, p. 16).

En ese sentido, Guerra (2021) destaca que la CSS colombiana favorece la creación de alianzas público-privadas, acerca la cooperación a los territorios y gestiona el apoyo internacional para la construcción de paz en el país. Consecuentemente, asegura que “la institucionalidad de la cooperación colombiana ha evolucionado hacia un mayor control de las acciones y los



proyectos y un alineamiento con la agenda nacional y las nuevas dinámicas globales” (Guerra, 2021, p. 66).

En cuanto a los desafíos que enfrenta la gestión de la CSST en América Latina, la SEGIB (2023) reconoce que, a pesar de ser una modalidad que propone soluciones innovadoras en materia de desarrollo, es complejo medir su impacto. Aseguran que uno de los principales retos es “poder consensuar criterios mínimos y buscar complementariedades entre las plataformas de datos sobre cooperación internacional con el fin de minimizar la posibilidad de duplicar el registro de las iniciativas” (SEGIB, 2023, p. 41).

Colombia no es ajena a este fenómeno. De acuerdo con Huitrón (2021), la gestión de la CSST prioriza el cumplimiento de los objetivos trazados a través de las transferencias técnicas, pero no contempla un mecanismo de recopilación de información para determinar si tales intercambios tuvieron un impacto tanto en las capacidades institucionales como en el cumplimiento de las políticas de desarrollo.

Sin embargo, se están fomentando esfuerzos para institucionalizar los ejercicios de evaluación de la CSS. Guerra (2021) explica que Colombia estableció el modelo de Caja de Herramientas de la CSS en donde se especifican los pasos a seguir para la formulación de proyectos en esta modalidad. A su vez, cuenta con el Modelo de Cuantificación y Agregación de Valor (MCAV) en el que relaciona los costos de la implementación de los proyectos y el valor que estos generan de acuerdo con criterios como:

generación de nuevos conocimientos aplicables en algún ámbito del desarrollo; creación o afianzamiento de sinergias; generación de identificación y visibilidad; fomento de la participación de las mujeres y los grupos étnicos; y, por último, contribución de manera concreta a visibilizar las prácticas asociadas con los ODS (Guerra, 2021, p. 75).

En ese sentido, a partir del análisis de elementos cuantitativos y cualitativos, se favorece una mayor visibilización de los logros obtenidos a través de la implementación de acuerdos de CSS (Guerra, 2021). Conscientemente, Colombia debe continuar con la implementación de metodologías y estrategias que permitan no sólo sistematizar y analizar las cifras de CSST y evaluar su impacto, si no también exportar estos modelos a otros países de la región para el fortalecimiento de sus capacidades en la gestión de esta modalidad.



# Conclusiones y reflexiones

Para concluir, para Colombia, la CSST corresponde a un instrumento de política exterior que le permite posicionarse como un líder regional en la oferta de conocimientos y buenas prácticas en diversas áreas del desarrollo. Esta modalidad se gestiona en el marco de una arquitectura institucional contemplada en el SNCI, donde entidades como la Cancillería, la APC Colombia y el DNP definen las prioridades de CID y la hoja de ruta para la implementación de iniciativas en la modalidad Sur - Sur.

Asimismo, cuenta con diversos espacios para operacionalizar la CSS como las Comisiones Mixtas, implementadas principalmente con socios de América Latina y el Caribe, consolidando programas de cooperación que favorecen el impulso de agendas conjuntas bilaterales para el intercambio técnico. Asimismo, cuenta con estrategias regionales de cooperación que le permiten diversificar los vínculos de colaboración con países de África, Asia y el Caribe. Si bien las estrategias regionales le permiten generar mayor aproximación y cercanía con nuevos socios, es fundamental que Colombia priorice la concreción de iniciativas y proyectos con objetivos y resultados definidos, de manera que se evidencie un impacto real en las comunidades beneficiarias de los países involucrados. En materia de CT, Colombia ha dinamizado su rol en esta modalidad, favoreciendo las alianzas con socios tradicionales. Se resalta el establecimiento del Mecanismo Tripartito como uno de los hitos que sitúa al país como un oferente de cooperación tanto técnica como financiera.

Entre las potencialidades de la CSST colombiana se resalta la inclusión de un enfoque multiactor y multinivel en sus iniciativas, reconociendo que el alcance de las metas globales de desarrollo requiere de la generación de alianzas con actores de diversa naturaleza, incluyendo los gobiernos locales, el sector privado, la sociedad civil y la academia. También es clave destacar los esfuerzos por incluir un enfoque descentralizado donde se reconoce el papel desempeñado por los territorios en la promoción del desarrollo local. Por ende, se plantea la CSS descentralizada en Colombia como una oportunidad de investigación y profundización a futuro.



Respecto a los retos, de manera similar a otros países de la región, Colombia debe fortalecer sus sistemas para la medición, seguimiento y evaluación de la CSST. Es fundamental contar con sistemas definidos que permitan determinar el impacto y el alcance de los proyectos desarrollados bajo esta modalidad, tanto en Colombia como en los países a los que ofrece asistencia técnica.

La CSST, entonces, se plantea como una herramienta para el fomento del desarrollo, cuyo principal valor agregado radica en la horizontalidad de las relaciones, el enfoque orientado a la demanda, y la transferencia de capacidades para la superación de desafíos comunes en países de contextos similares.





# Referencias

ADELANTE. (s.f.). Nuestros proyectos. [https://www.adelante-i.eu/proyectos?pais\\_coordinador=24&pais\\_asociado=24](https://www.adelante-i.eu/proyectos?pais_coordinador=24&pais_asociado=24)

ADELANTE 2. (s.f.). Iniciativas de Cooperación Triangular. <https://www.adelante2.eu/es/listado-iniciativas?country=co&ods=&year=&status=>

ADELANTE 2. (2023, 18 de agosto). APC Colombia, GIZ y la Unión Europea abren convocatoria para financiar proyectos hasta por 250.000 euros en Colombia. <https://www.adelante2.eu/es/noticias/apc-colombia-giz-y-la-union-europea-abren-convocatoria-para-financiar-proyectos-hasta-por-250000-euros-en-colombia/237>

APC Colombia. (2021). Estrategia de Alianzas Multiactor para el Desarrollo Sostenible en Colombia. <https://www.apccolombia.gov.co/Estrategia-de-Alianzas-Multiactor-para-el-Desarrollo-Sostenible-en-Colombia>

APC Colombia. (2023a). Estrategia Nacional de Cooperación Internacional 2023-2026. APC Colombia. <https://www.apccolombia.gov.co/comunicaciones/publicaciones/enci-2023-2026>

APC Colombia. (2023b). Cooperación Sur - Sur bilateral. <https://www.apccolombia.gov.co/modalidades-de-cooperacion/cooperacion-sur-sur/gestion-de-la-cooperacion-sur-sur/12-cooperacion-sur>

APC Colombia. (2023c). Informe del comportamiento de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en Colombia 2022. <https://www.apccolombia.gov.co/comunicaciones/publicaciones/informe-del-comportamiento-de-la-cooperacion-sur-sur-y-triangular-en>

APC Colombia. (2023d). Convocatorias comisiones mixtas de cooperación 2022. <https://www.apccolombia.gov.co/modalidades-de-cooperacion/cooperacion-sur-sur/gestion-de-la-cooperacion-sur-sur/12-cooperacion-0>

APC Colombia. (2023e). Convocatorias comisiones mixtas de cooperación 2023. <https://www.apccolombia.gov.co/modalidades-de-cooperacion/cooperacion-sur-sur/gestion-de-la-cooperacion-sur-sur/12-cooperacion-11>



APC Colombia. (2024a). Informe de Gestión 2023. <https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/2024-01/2023%20Informe%20de%20Gestio%CC%81n.pdf>

APC Colombia. (2024b). Nueve iniciativas de cooperación fueron gestionadas durante la gira Colombia en África 2024. <https://www.apccolombia.gov.co/comunicaciones/noticias/nueve-iniciativas-de-cooperacion-fueron-gestionadas-durante-la-gira>

APC Colombia. (2024c). Convocatorias comisiones mixtas cooperación 2024. <https://www.apccolombia.gov.co/modalidades-de-cooperacion/cooperacion-sur-sur/gestion-de-la-cooperacion-sur-sur/12-cooperacion-18>

Cancillería de Colombia. (2023). Viceministra de Asuntos Multilaterales Elizabeth Taylor Jay, lideró la II Comisión Mixta de Cooperación con los países del Caribe, en San Andrés Islas. <https://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/viceministra-asuntos-multilaterales-elizabeth-taylor-jay-lidero-ii-comision-mixta>

Cancillería de Colombia. (s.f.). Cooperación Sur - Sur y Triangular. <https://www.cancilleria.gov.co/cooperacion-internacional/cooperacion-sur-sur>

González, C.; Mesa, J. y Montoya, D. (2018). La Cooperación Sur-Sur como herramienta de política exterior colombiana (2010-2015). *Reflexión Política*, 20(39), 84-105. <https://revistas.unab.edu.co/index.php/reflexion/article/view/3297>

Guerra, L. (2021). Valoración de la Cooperación Sur - Sur: el caso de Colombia. En E. Oviedo (Coord.), *Valoración de la cooperación Sur - Sur en seis países seleccionados de América Latina y el Caribe* (pp. 61 - 90). CEPAL. <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/12d013a0-b586-4939-9121-6d3c7ebbea9f/content>

Huitrón, A. (2020). Ecosistemas multiactor en la Cooperación Sur - Sur: un prerrequisito para lograr la apropiación nacional. *OASIS*, 31, 73-99. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7849808>

Huitrón, A. (2021). Valorando la Cooperación Sur-Sur. Un estudio comparado de las experiencias de Colombia y México en el periodo 2008-2019. *Foro Internacional*, 61(1), 81-125. <https://forointernacional.colmex.mx/index.php/fi/article/view/2725>



Pardo, D. (2023, 5 de septiembre). Cuál ha sido la política histórica de Colombia hacia África (y qué cambio propone la vicepresidenta Francia Márquez). *BBC Mundo*.  
<https://www.bbc.com/mundo/articles/cq5d341epwro#:~:text=La%20estrategia%20%C3%81frica%202022%2D2026,de%20conexiones%20hist%C3%B3ricas%20y%20ancestrales>.

Quintero, S. (2017). Colombia y la cooperación sur-sur: estrategia de posicionamiento internacional propia o de apoyo a la hegemonía estadounidense. *CRITERIOS. Cuadernos de Ciencias Jurídicas y Política Internacional*, 10(1), 137-161.  
<https://revistas.usb.edu.co/index.php/criterios/article/download/3080/2577/8749>

Ruíz, P. (2018). La Cooperación Sur - Sur de Brasil y Colombia: entre la política exterior y el desarrollo. *Papel Político*, 2(1), 209-248.  
<https://revistas.javeriana.edu.co/index.php/papelpol/article/view/21874>

Secretaría General Iberoamericana. (2023). Informe de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en Iberoamérica 2022. <https://www.segib.org/?document=informe-de-la-cooperacion-sur-sur-y-triangular-en-iberoamerica-2022-y-mensajes-principales>

United Nations Office for South - South Cooperation. (n.d.). About South - South and Triangular Cooperation. <https://unsouthsouth.org/about/about-sstc/>



## NUESTRAS REDES SOCIALES

